

## **IV. ОБЩА ТЪРГОВСКА ПОЛИТИКА**

- 1. Единен експортен режим**
- 2. Единен импортен режим**
- 3. Защитна мярка от общ характер**
- 4. Антидъмпингова защитна мярка**
- 5. Антисубсидийна защитна мярка**
- 6. Мярка срещу порочна търговска практика**

## 1. Единен експортен режим

**Общо правило - при експорта на стоки от Европейския съюз – няма мита и количествени ограничения**

<b>Изключения от общото правило за експорта</b>	<b>Мерки на съюзно ниво</b>	<b>Мерки на национално ниво</b>
Защитни мерки на съюзно ниво (ограничаване на износа на отделни стоки в отделни държави-членки или в целия съюз)	Общи правила	Квоти, Лицензи Забрани
Защитни мерки на национално ниво (стоки, посочени от държавите-членки, за които не важи свободния експорт)	Уведомяване на ЕК	Квоти, Лицензи Забрани
<p><b>Прилагане на чл. 36 от ДФЕС</b>  Държавите членки могат да ограничат експорта на стоки, ако те застрашават живота и здравето на хората, природата, общественения ред, икономиката (виж слайд 3).</p>		Забрани, Лицензи
<b>Стоки, свързани с културното наследство</b>	Общи правила	Национални правила, лицензи, забрани
<b>Международни конвенции по опазване на природата и други международни актове</b> (например Конвенцията за защита на биологичното разнообразие (Вашингтонската конвенция), Виенската конвенция за защита на озонния слой на атмосферата и др.)	Общи правила	Квоти, Лицензи Забрани

По-точно чл. 36 на ДФЕС гласи, че не са изключени забрани или ограничения върху вноса, **износа** или транзитното преминаване на стоки, основаващи се на съображенията за обществен морал, обществен ред или обществена сигурност; за закрила на живота и здравето на хората, животните или растенията; за закрила на националните богатства с художествена, историческа или архитектурна стойност; за закрила на индустриалната или търговската собственост.

Тези забрани или ограничения не могат да представляват средство за произволна дискриминация или прикрито ограничение върху търговията между държавите-членки.

Изключенията се отнасят както до експорта в трети страни, т.е. извън Съюза, така и по отношение на свободното движение на стоките между държавите-членки.

Имало е злоупотреби с изключенията:

**Делото – “Касис от Дижон” – (Cassis de Dijon).** Ищец е била германската фирма "Rewe-Zentral-AG" и ответник Федералната служба на ФРГ по монопола върху концентрираните спиртни напитки. През 1976 г., федерална служба отказва да издаде на фирмата "Rewe" разрешително (лиценз) за продажба във ФРГ на френския ликьор "Касис от Дижон". Ликьорът е бил от много години на френския пазар. Причината е била несъответствието на алкохолното съдържание на скалата за облагане с акциз, но се изтъква чл. 36 от ДФЕС (тогава чл. 30 от ДЕО).

Решението на съда е в полза на ищеца – това открива пътя за взаимното признаване на условията за достъп до пазара на държавите-членки.

Изключения от общото правило за експорта	Мерки на съюзно ниво	Мерки на национално ниво
<p><b>Стоки с двойна употреба</b> (за мирни и за военни цели)            Регламент на Съвета (ЕО) №1334/2000.</p> <p>Основното правило - експортът на стоките с двойна употреба, указани в <b>Приложение 1</b> към регламента, подлежи на разрешителен режим, като полученото разрешение за експорт митническа територия на ЕС.</p> <p>Освен това съществува и Генерално разрешение за износ за изделия, указани в Приложение 2, когато те се изнасят в определени страни (САЩ, Канада, Австралия, Нова Зеландия, Япония, Швейцария и Норвегия). Генералните разрешения важат за всички износители от Съюза и се издават както от Европейската комисия, така и от държавите-членки.</p>	<p>Общи правила            Лицензи,            издавани от            Европейската            комисия</p>	<p>Лицензи</p>
<p><b>Стоки с военна употреба (оръжие)</b></p> <p><b>Wassenaar Arrangement</b> ("The Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies")</p> <p><b>Повече за Васенарското споразумение</b>  <a href="http://www.wassenaar.org/introduction/index.html">http://www.wassenaar.org/introduction/index.html</a>  <b>Има и други подобни споразумения</b></p>		<p>Лицензи            Забрани</p>

## 2. Единен импортен режим

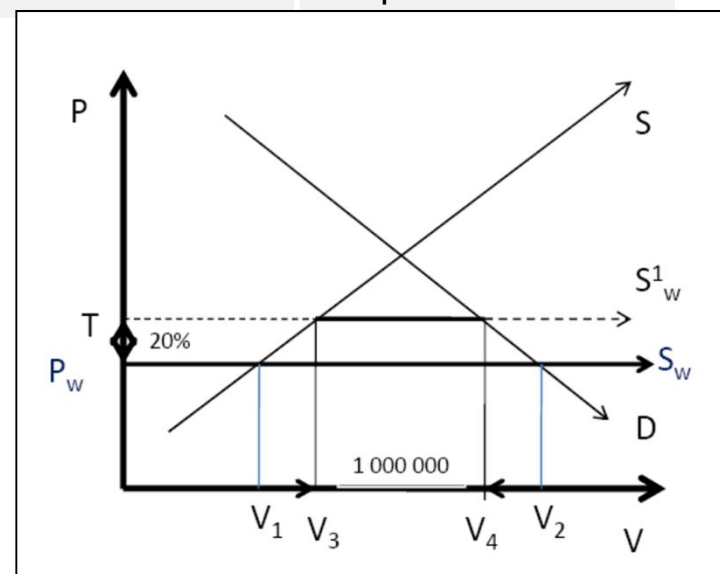
© Димитър Хаджиниколов

**Общо правило при импорта – допускат се само мита, няма количествени ограничения**

Исключения от общото правило за импорта	Мерки на съюзно ниво	Мерки на национално ниво
<b>Защитни мерки на съюзно и на национално ниво</b> (те биват общи и специфични – антидъмпингови и антисубсидийни)	Общи правила Санкциониращи мита, Квоти	Забрани, лицензи, квоти
<b>Прилагане на чл. 36 от ДФЕС</b> Държавите членки могат да ограничат вноса на стоки, ако те застрашават живота и здравето на хората, природата, общественения ред, икономиката		Забрани, Лицензи
<b>Международни конвенции по опазване на природата и други международни актове</b>	Общи правила	Квоти, Лицензи Забрани

В случаите, когато се прилагат количествени ограничения, се извършва т. нар. тарифиране за да може ефектът им да се сравнява със съответното мито и да се търсят общо приемливи равнища на тарифна и нетарифна (количествена) защита на пазарите.

Както се вижда от графиката, въвеждането на квотата ( $V_3 - V_4$ ) има същия ограничителен ефект за търговията (намаляване на вноса равно на  $V_1V_3 + V_4V_2$ ), както би имало въвеждането на митото  $T$ .



В таблицата са посочени по-важни международни конвенции, които имат пряка връзка с ОТП на ЕС

Споразумение	Основни договорености	Година
Конвенция за международната търговия със застрашени видове на дивата фауна и флора (CITES)	Забранява търговията с изчезващи видове и регулира търговията със застрашени видове.	1975
Протокол от Монреал относно веществата, които изтъняват озоновия слой	Постепенна забрана на производството и търговията с продукти, съдържащи вещества, разрушаващи озоновия слой на атмосферата	1987
Базелска конвенция за контрол върху трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното депониране	Предотвратяване на превръщането на развиващите се страни в световно бунцище за опасни отпадъци.	1992
Конвенция за биологичното разнообразие	Запазване на био-разнообразието. Устойчиво използване на биологичните ресурси. Справедлива подялба на ползите от генетичните ресурси.	1993

РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 338/97 НА СЪВЕТА  
от 9 декември 1996 година  
относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях

1. Въвеждането в Общността на екземпляр от видовете, вписани в приложение А, подлежи на извършване на необходимите проверки и на предварително представяне в митницата на граничния пункт на внасяне на разрешително за износ, издадено от управителния орган в държавата-членка на местоназначението.

6. След консултации със съответните държави на произход съгласно процедурата, предвидена в член 18, и след отчитане на становището на групата за научен преглед, Комисията може да установи общи ограничения или ограничения за определени държави на произход с оглед на въвеждането в Общността:

Ротердамска конвенция относно процедурата за предварително уведомяване и получаване на съгласие в международната търговия с някои опасни химикали и пестициди	Целта е страните-импортьори на опасни химикали и пестициди, най-вече развиващите се страни, да бъдат своевременно уведомявани и да могат да изразят своето отношение към съответния опасен внос.	1998
Стокхолмска конвенция за устойчивите органични замърсители	Защита на хората и природата от такива устойчиви органични замърсители като ДДТ, диоксин и др. Управление на съхраняването и постепенно ограничаване на разпространението до пълното им елиминиране.	2001
Протокол от Картагена за биологичната сигурност	Създава договорна основа за използването на модерни биотехнологии. Изисква се доказване на безвредност при вноса на живи генно-модифицирани организми (ГМО) и допуска особено търговско третиране на такива стоки.	2003

<b>Внос на оръжие</b>		Национални правила, Лицензи, Забрани
<b>Особен режим на вноса от някои трети страни. (страни извън СТО, страни без пазарна икономика).</b>	Общи правила	Засилен контрол Квоти, Лицензи, Забрани

Текстил	Общи правила квоти (до 2005 г.) Доброволни ограничения на износители в ЕС (Китай)	
Аграрни стоки	Общи правила Референтни цени, Допълнителни аграрни мита, Квоти	

### 3. Защитна мярка от общ характер (чл. XIX на ГАТТ 94)

#### А) За страни-членки на СТО

✓ ГАТТ 1994 – чл. XIX. Допуска се въвеждане на временни защитни мерки за ограничаване на вноса на определени стоки, когато вносът на тези стоки застрашава реално или потенциално да причини “съществена вреда” на местните производители.

✓ Прилагат се: след разследване; като се докаже

- реалната или потенциална опасност;
- връзката между вноса и опасността

✓ Правила за прилагане:

- Трябва да е насочена срещу всички страни, но може да има квоти по страни на доброволен принцип!
- Не може да е насочена срещу развиващи се страни!
- Трябва да е до 5 г. и постепенно да намалява силата ѝ.
- Трябва да има компенсация!



➤ Инициативата трябва да дойде от държава-членка на ЕС и да се реализира чрез Съвета на ЕС. По това тази мярка се отличава от специфичните защитни мерки срещу дъмпинг и субсидии, където инициативата идва от заинтересованите фирми и се реализира чрез Европейската комисия.

✓ Не се прилага от ЕС поради следните причини:

- процедурата за започване на разследване и прилагане на санкции е твърде бавна;
- няма избирателен характер и се засягат много страни;
- необходимо е да се дават компенсации;
- не е ясно кога настъпва “съществена вреда” за местните производители;
- мярката е предназначена главно от развиващи се държави и не подхожда ЕС да я прилага.

**Б) За страни извън СТО**

**Преди - страни с държавна търговия, сега “някои трети страни**

След края на "студената война" първоначалното значение на понятието "страни с държавна търговия" като страни с централизирана планова икономика от тоталитарен тип е заменено с ново съдържание - страни с недостатъчно развита пазарна икономика. Основен критерий за отпадането на дадена страна от този списък е нейното приемане в СТО.

**Регламент (ЕО) № 625/2009 на Съвета от 7 юли 2009 година относно общия режим за внос от някои трети страни (Армения, Азербайджан, Беларус, Казахстан, КНДР, Руска федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Виетнам).**

**Китай не е включен защото е член на СТО от 2003 г. Той обаче не е признат за “пазарна икономика” от ЕС. Това означава, че вътрешните цени не се приемат за нормални стойности при антидъмпингови разследвания.**

**Не е променен статутът на Русия, въпреки членството в СТО.**

**Основният инструмент е т. нар. общностна мярка за наблюдение или “засилено наблюдение”.**

**При него Европейската комисия задължава експортьорите на определени стоки незабавно да информират за условията на експорта. Това се прави за да се въведат своевременно евентуални антидъмпингови и антисуб-сидийни мерки.**



**РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 625/2009 НА СЪВЕТА**

**от 7 юли 2009 година**

**относно общия режим за внос от някои трети страни**

3. Ако прецени, че е необходима общностна мярка за наблюдение или защитна мярка, Комисията взема необходимите за целта решения в съответствие с глави IV и V, не по-късно от девет месеца от започване на разследването. При изключителни обстоятелства този срок може да бъде удължен най-много с още два месеца. Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* известие, което уточнява времетраенето на допълнителния срок и съдържа резюме на основанията за него.

**Общностната мярка за наблюдение формално не се счита за защитна мярка!**

## 4. Антидъмпингова защитна мярка (Регламент 3283/1994)

### А) Определение на международния дъмпинг

Дъмпингът е нарушение на конкуренцията, т.е. нелоялна търговска практика.

Дъмпинг може да има на всеки пазар – вътрешен и външен (международен).

Дъмпинг може да има и в рамките на единния пазар на ЕС. Тогава той се санкционира в рамките на политиката за защита на конкуренцията.

В рамките на Общата търговска политика на ЕС се третира международния дъмпинг, насочен срещу пазара на ЕС.

**Най-общото определение за международен дъмпинг е, че такъв възниква, когато даден експортър изнася стоката по експортна цена ( $P_x$ ) под нейната нормална стойност ( $V_n$ ).**

Но как се определя нормалната стойност на изнасяната стока?

В нормалния случай това е цената, която се заплаща за стоката от независими покупатели в страната на експортъра, т.е. това е вътрешната цена на стоката (без косвени данъци и акцизи).

**Има обаче 3 ситуации, когато това правило не важи:**

- Ако експортъра не продава тази стока на вътрешния си пазар
- Ако в страната на експортъра има твърде ограничен пазар за тази стока и не може да се получи достатъчна конкуренция
- Ако това не е призната от ЕС “страна с пазарна икономика”. Тогава има опасност от държавно субсидиране, а така също ако държавата влияе върху ценообразуването.

**В тези случаи нормалната стойност се определя по аналогия или се калкулира от ЕК.**

11

## Б) Връзка между международния дъмпинг и икономията от мащаба

	Продажби			Променливи разходи			Фиксирани разходи		Общо разходи на бр.	Печалба
	Бр.	Цена на бр.	Сума	Бр.	На бр.	Сума	Сума	На бр.		
Само вътрешен пазар	1000	400	400000	1000	200	200000	200000	200	400	0
Само експортен пазар	2000	300	600000	2000	200	400000	200000	100	300	0
Заедно двата пазара	3000	333	1000000	3000	200	600000	200000	67	267	200000

Но след като ценовата дискриминация може да е резултат на икономическа целесъобразност, свързана с икономията от мащаба, дали и в този случай трябва да се прилагат санкции? Отговорът на ЕС е положителен. Независимо от мотивите, които може да са чисто икономически, наличието на ценова дискриминация трябва да бъде санкционирано, когато е доказано, че тя води до разстройство на местното производство.

Китай, Индия и други развиващи се страни, чийто вътрешен пазар е все още ограничен, считат, че не винаги експорта по цена под вътрешната цена е дъмпинг. Ето защо антидъмпинговите мерки на ЕС и на някои други държави-членки на ОИСР са често предмет на търговски спорове.

## В) Фази в антидъмпинговата процедура на ЕС

© Димитър Хаджиниколов

### ❖ Започване на разследването

Въвежда се временно антидъмпингово мито, което отговаря на предполагаемия дъмпингов марж. Митото се начислява на специална сметка на Европейската комисия.

*Изисквания за започване на разследване:*

- ✓ Оплакване от мин. 25% от местното производство в ЕС
- ✓ Установена връзка между вноса по дъмпингови цени и разстройството на вътрешния пазар
- ✓ Наличие на предполагаем дъмпингов марж по-голям от 2%

$$DM = \frac{V_n - P_x}{P_x}$$

- ✓ Дъмпингов внос по-голям или равен на 3% от целия внос
- ✓ Дъмпингов внос по-голям или равен на 1% от вътрешното потребление

### ❖ Разследване

**Целта е да се установи наличието или отсъствието на дъмпингов марж.**

Ако вътрешната цена не може да се използва като нормална стойност, тя се определя по аналогия или се калкулира по следната формула:

$$V_n = C_v + C_f/n + P_n$$

където  $C_v$  са променливите разходи на единица продукция,  $C_f$  са фиксираният разходи за всички произведени единици,  $n$  е броя произведени единици, а  $P_n$  е средната отраслова печалба на единица продукция.

## ❖ Приключване на разследването

Форми на приключване на разследването:

- Доброволно задължение на експортъора да поддържа минимална експортна цена
- Въвеждане на окончателно антидъмпингово мито, равно на временното
- Въвеждане на окончателно антидъмпингово мито, по-малко от временното (връща се разликата)
- Въвеждане на окончателно антидъмпингово мито, по-голямо от временното
- Приключване на процедурата без санкция (почти не се среща)

Срокът на постоянното антидъмпингово мито е 5 г. и става с решение на Съвета на ЕС  
(възможно е обжалване).

## ❖ Ревизия

Извършва се най-малко след 1 година от въвеждането на постоянното мито.  
По предложение на Европейската комисия или на засегнатата страна може да има ново  
разследване.

Може да има промяна на санкцията (смекчаване, отменяне, увеличаване)<sup>14</sup>

## 5. Антисубсидийна защитна мярка

Уругвайски кръг от преговори под егидата на ГАТТ (СТО)

### Споразумение по субсидиите и компенсационните мерки

#### Регламент на Съвета на ЕО 3284/94

#### **Забранени субсидии (червена кошница):**

експортни субсидии (когато субсидията е насочена към увеличаване на експорта чрез намаляване на издръжките и по-висока конкурентноспособност на експортъора). Санкционират се и скрити експортни субсидии, както и косвени субсидии (например намалени цени на доставките на стоки и услуги и др.).

субсидиите, целящи импортозаместване, т.е. ограничаващи вноса.

специфични субсидии – когато се предоставят на отделни предприятия, обикновено с експортна насоченост (това е прикрита форма на експортно субсидиране)

#### **Допустими субсидии (зелена кошница):**

За научно-развойна дейност на предприятията (допуска се субсидиране до 75% при научна и до 50% при развойна дейност, забранено е да се субсидира маркетинга и да се дават парите за заплати на персонала).

За екологични проекти. Допускат се само еднократни субсидии за покриване на конкретни нови нормативни изисквания. Субсидията трябва да е ограничена (остатъчна) и да не се използва за заплати. Да не е специфична, т.е. да се отпуска чрез търг.

□ За малки и средни предприятия. Субсидирането трябва да е ограничено по размер - на едно отделно предприятие в течение на три последователни години не повече от 100 хил. евро. Субсидирането на образователни програми и професионалното обучение на предприемачи не се включва в горе указанния лимит.

□ За аграрни предприятия. Това става в рамките на Общата аграрна политика на ЕС. Трябва да има откъсване на субсидирането от обема на производството.

□ За предприятия в изостанали региони. В националното законодателство на държавите – членки трябва да има ясно дефиниране на тези райони.

За изостанали региони в ЕС се приемат тези, където БВП на човек от населението е под 85% от средния за страната, безработица по-голяма от 110% от средната за страната. В рамките на регионална структурна политика на ЕС за изостанали райони, които могат да ползват субсидии чрез структурните фондове се определят тези райони, където БВП на човек от населението е под 75% от средното равнище за ЕС.

### **Жълти субсидии**

Това са отрасловите (неспецифични) субсидии.

Докладват се в Европейската комисия и там се взима решение, дали са допустими. Ако се вземе такова решение и има санкция по линия на СТО, то държавата-членка не носи отговорност.



**Окончателни антидъмпингови (АДМ) и  
антисубсидийни мерки (АСМ) в сила към 31.12.2013 г.**

<b>Страна</b>	<b>АДМ</b>	<b>АСМ</b>	<b>Доброволни задължения</b>
Аржентина	1		
Армения	1		
Беларус	1		
Босна и Херцеговина	1		1
Бразилия	1		1
Канада	1	1	
Китай	57	2	3
Индия		5	2
Индонезия	8		
Иран	1		
Лаос	1		
Малайзия	6		
Молдова	1		
Мароко	1		

**Окончателни антидъмпингови (АДМ) и  
антисубсидийни мерки (АСМ) в сила към 31.12.2013 г.**

<b>Страна</b>	<b>АДМ</b>	<b>АСМ</b>	<b>Доброволни задължения</b>
ОАЕ		1	
Пакистан		1	
Филипини	2		
Русия	5		5
ЮАР	1		
Шри Ланка	2		
Тайван	4		
Тайланд	6		
Турция	1		
Украйна	3		
САЩ	2	1	
Виетнам	1		



## 6. Мярка срещу порочна търговска практика

- ✓ **Принципната разлика между този вид защитни мерки и описаните по-горе е в тяхната посока. Защитните мерки от общ характер, антидъмпинговите и антисубсидийните мерки действат навътре, т.е. те имат за цел да предпазят вътрешния пазар от нелоялни търговски практики. Мерките срещу порочни търговски практики на други (трети) страни действат навън, т.е. те имат за цел да защитят износителите от ЕС срещу ограничителни мерки, прилагани срещу тях на външни пазари.**
- ✓ **Независимо от това различие трябва да се има предвид, че както мерките, насочените навътре, така и тези, насочени навън, се реализират чрез промяна в митническия и търговския режим при вноса на стоките в ЕС.**
- ✓ **Страната, която ограничава достъпа до своя вътрешен пазар на стоки от ЕС, понася санкции, изразяващи се в отмяна на преференции или във въвеждане на допълнителни мита или количествени ограничения при вноса на нейни стоки в Съюза. При това стремежът е ефектът от наложените санкции при вноса в ЕС независимо от стоките, които са засегнати, да отговаря на негативния ефект, причинен на износителите от ЕС в съответната санкционирана трета страна.**

✓ Въвеждането в ЕС на защитните мерки срещу порочни търговски практики на трети страни става с регламент на Съвета на ЕС.

✓ След създаването на СТО от 1.1.1995 г. и след въвеждането в действие на нейния механизъм за решаване на търговски спорове прилагането на мерки, насочени срещу порочни търговски практики на трети страни, вече се извършва от Съвета на ЕС на базата на съответните решенията на този арбитраж, извършван от СТО.

### По важни дела с ищец ЕС и ответник САЩ

1. 1995 - Данък за поддържане на пристанищата (Harbour Maintenance Tax)
2. 1995 – досега Антидъмпинговото законодателство на САЩ - 1916 Trade Act Section 301 – начина за определяне на нормалната стойност и дъмпинговия марж; ползването на събраните средства от санкции – Поправката на Бърд (Byrd Amendment)
3. 1999 - Защитата на авторските права – музиката от радио и телевизия в малки ресторанчета
4. 2000 – 2002 Едностранни санкции без решение на ОРС на СТО – Section 306 – USA 1974 Trade Act (“стоманената война”)
5. Големите граждански самолети (Бионг) - продължава

### По важни дела с ищец САЩ и ответник ЕС

1. 1995 – досега банановия спор
2. 1996 – LAN (определяне на тарифните позиции за мултимедийни компоненти)
3. 1996 – 2000 – хормоналния спор
4. 1999 - Субсидии – Flight Management System
5. 1999 – досега – Конфликт около защитата в ЕО на географските индикации
6. 2003 досега Биотехнологични продукти (ГМО)
7. Обжалването на митнически решения в ЕС