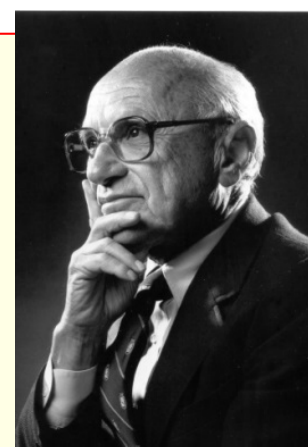


## **9. Икономически съюз**

1. Съвременно съдържание на икономическата политика
2. Политика на защита на конкуренцията на съюзно ниво
  - А) Антикартелни мерки
  - Б) Контрол при сливанията
  - Б) Допустими и недопустими субсидии
3. Насърчаване на предприемачеството на съюзно ниво



Милтън Фридман



Джон Кейнс

### **1. Съвременно съдържание на икономическата политика**

#### **А) Преминаване от вертикални към хоризонтални мерки на въздействие**

- ✓ Либерализъм и неолиберализъм – антитръстовото законодателство на САЩ и Европа преди Втората световна война.
- ✓ Великата депресия и дирижизмът на Ф.Д. Резвелт – Кейнсианската теория за ролята на държавата в икономиката – държавните инвестиции и новите социални задачи на държавата по създаване и управление на заетостта. Мултипликационния ефект от държавните инвестиции - най-голям в строителството и в тежката индустрия. Инвестициите се насочват предимно към отрасли с най-голям мултипликационен ефект, тъй като там се създават най-много заетост и икономически растеж (**но на каква цена!**).

**Следвоенно развитие – усилване на ролята на държавата като социален арбитър и нови задачи, свързани с екологията.**

**Така се достига до съвременното съдържание на икономическата политика на ЕС – това са хоризонтални съюзни политики, регулиращи икономиката:**

- а) Политика на защита на конкуренцията в рамките на единния вътрешен пазар и свързаната с нея Политика на насърчаване на предприемачеството (МСП)**
- б) Политика за опазване на околната среда (климатичен проблем)**
- в) Парична политика (управление на паричната маса чрез основния лихвен процент в Еврозоната)**
- г) Кохезионна политика, целяща сближаване на социално-икономическите параметри на държавите-членки (по-хомогенен единен пазар)**

**Б) Запазват се и някои вертикални мерки (секторни политики):**

**На първо място това е Общата селскостопанска политика. Има такива мерки и по отношение на инфраструктурата – „Механизъм за свързване на Европа“. Във връзка с енергийната сигурност възникна и единна енергийна политика – т. нар. енергиен съюз.**

## 2. Политика на защита на конкуренцията на съюзно ниво

### А) Антикартелни мерки

#### видове картелните споразумения, съгласно правилата на ЕС

- Гласни и негласни картелни споразумения
- Ценови и извънценови (ограничават достъпа да пазара или до средствата за производство – суровини, енергия, научни постижения, нови технологии).
- Хоризонтални и вертикални. Хоризонтални - на едно ниво в производствено-дистрибуционния процес, вертикални – на различни нива.
- Позволени и непозволени. Позволени (с уговорки): нови технологии, опазване на околната среда, при незначително въздействие на пазара (МПС), но и следните:
  - Франчайзинг
  - Лизинг
  - Агентски отношения.

## Фактори, които определят оценката на картелните споразумения:

- **Размер на пазарния дял** (Като правило без последствия се оставят ограничителни практики, които засягат до 30% от съответния пазар) ,
- **Спецификата на продуктите.** Когато става дума за високи технологии, за продукти с големи разходи за разработване и внедряване, обществените интереси от постигнатия прогрес могат да вземат превес пред съображенията за защита на конкуренцията.
- **Мястото в глобалната икономика.** Възможно е да се допусне временно ограничаване на конкуренцията с цел завоюване на позиции на ЕС на глобалния пазар – например в самолетостроенето.

Общото правило, което прилага Европейската комисия е, че санкции са необходими тогава, когато вредата за потребителите от ограничителните практики е по-голяма от ползата, която споразуменията могат да дадат на обществото във връзка с внедряването на нови технологии и въвеждането на нови стоки с голямо обществено значение (например ваксини или енергоспестяващи технологии).

## Санкции - глоби. Те зависят от следните фактори:

© Димитър Хаджиниколов

- ✓ Въздействие върху пазара. При дребни нарушения, със слабо въздействие върху пазара, се налагат глоби – от 1 000 до 1 000 000 евро. При сериозни разстройства на пазар глобите са от 1 000 000 до 20 000 000 евро. При особено сериозни случаи глобите могат да нараснат до 10% от годишния оборот на съответната фирма.
- ✓ Продължителност на нарушението. При краткотрайни нарушения - базовите размери на глобите. При средно продължителни нарушения (от 1 до 5 години), посочените глоби се увеличават с до 50%. За продължителни случаи глобата се увеличава с по 10% за всяка година.
- ✓ Готовност за сътрудничество при разследването. При сътрудничество глобата може да бъде намалена или даже да няма глоба.
- ✓ Рецидивизъм. При многократно нарушение - много по-строги санкции.
- Примери:
  - Европейската комисия санкционира 4 компании: британската BPB PLC, германската Gebrüder Knauf Westdeutsche Gipswerke KG, френската Societe Lafarge SA и белгийската Gyproc Benelux SA/NV с глоби на обща стойност 478 млн. евро. Създаденият от тях картел изкуствено е поддържал високи цени на гипсовите орнаменти, използвани в строителството. Две от фирмите са били повторно уличени в нарушаване на конкуренцията и това е допринесло за високите глоби. Продължителността на картелното споразумение е била повече от 5 години и е засегнала 80% от единния вътрешен пазар на ЕС.*
  - Комисията налага глоба от 85 000 000 евро на 8 италиански металургични фирми за картелно договаряне на минимални цени на стоманено арматурно желязо. Любопитното е, че картелното споразумение е било постигнато под егидата на браншовото обединение <sup>5</sup> Federacciai. Най-голяма глоба от 26,9 млн. евро е получила водещата фирма Riva Acciaio SpA.*

- *Като типичен пример за “вертикална” ограничителна практика може да се посочи случаят с белгийския бирен гигант Interbrew. Той сключил специални споразумения с около 7 000 малки фирми, предлагащи бира в Белгия. Срещу предоставеното им оборудване търговците се задължили да продават само бирата на Interbrew. След намесата на Комисията Interbrew се отказва от ограничителната клауза в споразуменията. Така белгийският бирен гигант избягва налагането на значителна глоба, потребителите получават възможност да избират каква бира да пият. Фирмите, които продават бирата, разширяват номенклатурата и увеличават оборота.*

## **Б) Контрол върху сливанията**

- **Контролът цели да не допусне доминираща пазарна позиция.**
- **Преценката, кога има такива позиции е индивидуална, в зависимост от всяко едно сливане. Комисията може да постави условия за сливането, да го забрани и ако забраната не се спази – да наложи глоби, същите като при картелите. Ето защо фирмите внимателно проучват нещата преди да тръгнат към сливане. На практика Европейската комисия по-скоро регистрира сливанията, отколкото да ги разрешава. Все пак има и изключения, когато се провеждат разследвания и се налагат условия и забрани.**

### **Пример**

- *Комисията забранява поглъщането на френската компания Sidel SA от Tetra Laval B.V., дъщерна фирма на шведската групировка Tetra Laval Group. Причината е, че след поглъщането ще възникне фирма с доминиращи позиции на пазара на оборудване за опаковки. Tetra Pak владее 80% от европейския пазар на оборудване за картонени опаковки а Sidel SA има лидиращи позиции при оборудването за пластмасови опаковки. Европейската комисия преценява, че след сливането силно ще бъде застрашена конкуренцията при производството на оборудване за опаковки.*

## В) Допустими и недопустими субсидии

- **Традиционен обхват на бенефициентите на допустими субсидии:**
  - **Аграрни предприятия**
  - **Предприятия в икономически изостанали региони**
  - **Предприятия, реализиращи важни за обществото иновационни проекти**
  - **Предприятия, срещащи трудности при изпълнението на задължителни мерки по опазването на околната среда**
  - **Малки и средни предприятия**

*Всички държавни субсидии, които не влизат в посочените изключения, се считат по правило за неприемливи. Прави се разграничение обаче между специфични т.е. “вертикални” и неспецифични т.е. “хоризонтални” субсидии. За “хоризонтални” се считат субсидиите, предназначени за всички предприятия от даден отрасъл. Например ако в дадена страна-членка се субсидира производството на въглища или на кораби. Макар и да се гледа с лошо око на този тип субсидиране, наследено от времената на “държавното дирижиране на икономиката”, все пак тези субсидии понякога се разрешават от Европейската комисия и попадат под рубриката “субсидии за икономически изостанали региони”.*

*Много решително се действа когато става въпрос обаче за специфични субсидии, предназначени за отделни големи предприятия. Най-често това са непозволените субсидии за привличане на чужди инвеститори. Такива случаи са били санкционирани от Европейската комисия много пъти. Например в Австрия и в Испания, където са се опитали чрез непозволено субсидиране да привлекат (или задържат) германски автомобилни фирми.*

Оценката на съвместимостта на дадена помощ се основава на преценката за баланса между положителните ефекти (изразяващи се в принос към постигането на ясно определена цели от общ интерес) и отрицателните ефекти (изразяващи се в породеното от помощта нарушаване на конкуренцията и търговията).

За да бъде обявена за съвместима, субсидията трябва да е необходима и пропорционална за постигането на определена цел от общ интерес.

## Б) Еволюция на системата за оценка на субсидиите

РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 800/2008 НА КОМИСИЯТА

от 6 август 2008 година

относно деклариране на някои категории помощи за съвместими с общия пазар в приложение на членове 87 и 88 от Договора (Общ регламент за групово освобождаване)

(текст от значение за ЕИП)

**С Общия регламент за групово освобождаване („ОРГО“) редица мерки за държавна помощ се освобождават от задължението за уведомяване на Комисията.**

**Обхват на ОРГО** - всички сектори с изключение на рибарство и аквакултури, земеделие и въгледобив, *регионална помощ в стоманодобива, корабостроенето, производството на синтетични влакна, схеми за регионална помощ, насочени към специфични сектори на стопанска дейност (с изключение на туризма).*

**Целта на регламента е да намали бюрокрацията, но не да промени обхвата на позволените субсидии!**



## Примери за непозволено субсидиране

- ❖ *Европейската комисия санкционира американската компания Scott Paper да върне помощта, получена от общината на френския град Орлеан и от местния регионален съвет в размер на около 12 млн. евро (заедно с натрупаната лихва). Субсидията е била отпусната от общинските и държавни органи за да се стимулира американката фирма да построи в град Орлеан завод за изделия от хартия. Субсидията е била предоставена чрез специално намаление на цената на продадената земя под нормалната ѝ пазарна стойност. Компанията Scott Paper, подкрепяна от френските власти, обжалва пред Съда на ЕО решението на Комисията, но санкцията остана в сила.*
- ❖ *Има и такива случаи, когато се прави опит да се избегне забраната на държавно субсидиране, като то се маскира под формата на някое от допустимите изключения. Един такъв пример е случаят с британския “SBS Инкубационен фонд”. На теория това е фонд, субсидиращ създаването на офиси на малки и средни фирми в първите години след тяхното основаване. Предвидено е фондът да разполага с бюджет равен на 115 млн. евро, които трябва да се изразходват за 4 години. Субсидирането става чрез предоставянето на кредити при лихви по-ниски от пазарните. С тези кредити се покриват до 50% от разходите на фирмите за офис оборудване, както и част от оперативните им разходи (наем и др.). Причината Европейската комисия да започне разследване на фонда, което приключва със санкция, е че правилата за отпускане на кредитите са били така формулирани, че от тях са могли да се възползват и фирми, неотговарящи на критериите за малко и средно предприятие.*

## Обобщение на процедурите

© Димитър Хаджиниколов

	Картели	Сливания	Субсидии
<b>Уведомяване</b>	Става чрез: 1. писмен сигнал от заинтересована фирма 2. оплакване на потребители или други потърпевши 3. самосезиране на Комисията	Комисията се уведомява 1 месец преди старта на процедурата по сливането при очакван годишен глобален оборот над 5 млрд. евро и оборот в ЕС над 250 млн. евро.	Държавите-членки предварително уведомяват Комисията за всички форми на субсидиране на икономически субекти, освен за тези, включени в ОРГО.
<b>Първоначално разглеждане</b>	Комисията преценява фактите около сигнала и решава дали има достатъчно данни за започване на разследване. Ако няма – случаят е приключен.	До 1 месец Комисията дава съгласие за сливането или се преминава към следващата фаза – “Разследване”	До 2 месеца Комисията дава съгласие за субсидията или взема решение за преминаване към следващата фаза “Разследване”
<b>Разследване</b>	Събират се данни чрез писма и изслушвания. Провеждат се консултации с държавите-членки. Взима се мнението на Консултативния съвет	Събират се данни чрез писма и изслушвания. Провеждат се консултации с държавите-членки. Взима се мнението на Консултативния съвет	Събират се данни чрез писма и изслушвания. Провеждат се консултации с държавите-членки. Взима се мнението на Консултативния съвет
<b>Решение</b>	<u>Решението може да бъде:</u>  1. Освобождаване от отговорност 2. Забрана 3. Забрана и глоба	<u>Решението може да бъде:</u>  1. Съгласие за сливане 2. Частично съгласие (с условия) 3. Спиране на сливането 4. Санкция за неспазване на указанията - глоба	<u>Решението може да бъде:</u>  1. Съгласие 2. Отказ 3. Отказ и ако субсидията е реализирана – решение за връщане и евентуално глоба
<b>Обжалване</b>	Възможно е обжалване на решението на Комисията пред Съда на ЕС	Възможно е обжалване на решението на Комисията пред Съда на ЕС	Възможно е обжалване на решението на Комисията пред Съда на ЕС

### 3. Насърчаване на предприемачеството

#### А) Определение на МСП

Понятието “Малки и средни предприятия” е официално въведено в употреба с Препоръката на Европейската комисия от 3 април 1996 г.

То включва три вида предприятия:

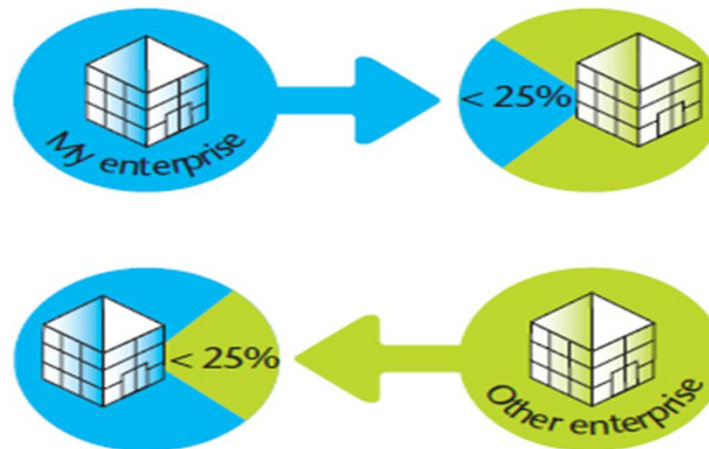
□ микро предприятия с численост на наетия персонал до 10 души и годишен оборот до 2 млн. евро или балансова стойност на активите до 2 млн. евро;

□ малки предприятия с нает персонал до 50 души и годишен оборот или балансова стойност на активите до 10 милиона евро;

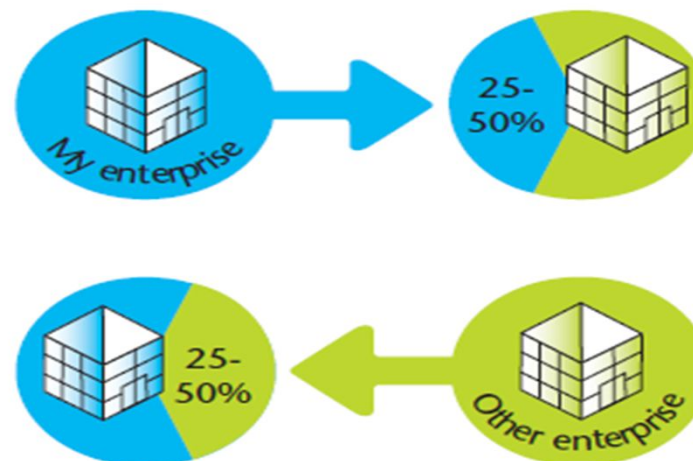
□ средни предприятия с персонал до 250 души и годишен оборот 50 млн. евро или балансова стойност на активите до 43 милиона евро.

**Има и още едно ограничение - допуска се само до 25% участие в капитала на МСП от страна на големи предприятия. Между 25 и 50% външен капитал – полунезависими МСП (понякога също се субсидират)**

**AUTONOMOUS ENTERPRISES**  
My enterprise holds less than 25% (capital or voting rights) in another and/or another holds less than 25% in mine.



**PARTNER ENTERPRISES**  
My enterprise holds at least 25%, but no more than 50% in another and/or another holds at least 25%, but no more than 50%, in mine.



## Б) Икономическо значение на МСП

В ЕС има общо над 20 милиона МСП, но почти половината от тях са на самонаети лица (свободни професии).

Производителността на труда в малките и средни фирми в традиционните отрасли е от 2 до 3 пъти по-ниска от тази в големите фирми.

Въпреки това повечето малки и средни фирми проявяват завидна устойчивост по време на кризи.

Те постигат това като компенсират по-ниската производителност на труда с извънреден труд, както на собствениците, така и на техните семейства.

Този труд обикновено не се калкулира в себестойността на готовата продукция. Понякога обаче това е недостатъчно и затова броя на фалитите при МСП все пак е доста висок.

Брой наети във фирмата	0 самонаети	1 - 9 микро	10 – 49 малки	50 – 249 средни	>250 големи
Дял фирми	47,0	45,4	6,4	1,0	0,2
Дял заетост	8,8	20,3	20,6	17,2	33,1
Дял добавена стойност	3,2	18,4	18,2	18,3	41,9

**Table 2.6.2:** Average weekly hours worked, EU 27, 2008

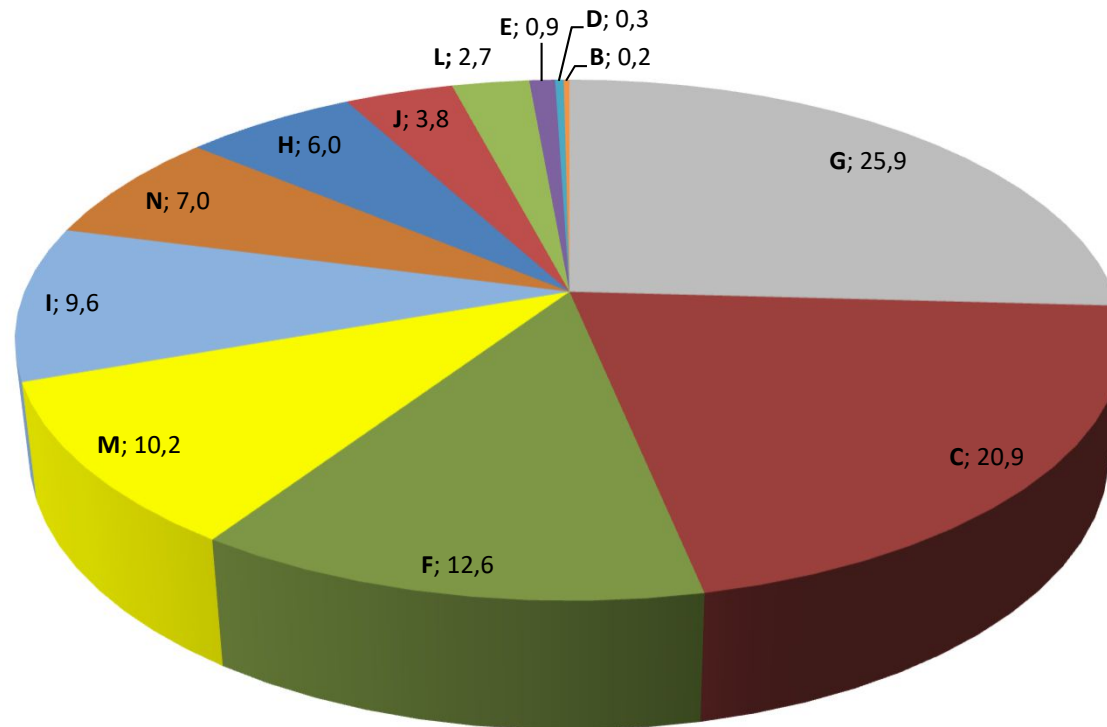
	Full-time jobs			
	Total	Employees	Self-employed	
<b>All activities</b>	Total	41.0	39.8	46.7
	<i>Women</i>	39.1	38.4	43.7
	<i>Men</i>	42.1	40.7	47.9
<b>Agriculture</b>	Total	44.1	40.9	45.7
	<i>Women</i>	40.1	38.7	40.6
	<i>Men</i>	46.0	41.6	48.6
<b>Industry</b>	Total	40.8	40.1	45.9
	<i>Women</i>	39.2	38.9	43.3
	<i>Men</i>	41.2	40.4	46.2
<b>Services</b>	Total	40.8	39.6	47.4
	<i>Women</i>	38.9	38.2	45.0
	<i>Men</i>	42.2	40.8	48.5

Source: EU LFS

## Има обаче и МСП с много висока рентабилност:

1. **Високотехнологични фирми** от т. нар. нова икономика. Много от тях се намират в т. нар. технологични паркове на големите европейски градове. Свързани са често с елитни университети. Намират финансова подкрепа под формата на нисколихвени кредити, често и с помощта на обществени фондове.
2. **Консултантски фирми**, предоставящи т. нар. бизнес услуги. Това са фирми на високо ерудирани специалисти, често университетски професори или корпоративни мениджъри, напуснали големия бизнес. Те са се специализирали в правни консултации, счетоводни консултации, данъчни консултации, управленски консултации и т. нат. Напоследък обаче и в този отрасъл се наблюдава концентрация. Гигантите от рода на Прайс Уотърхауз, Делойт енд Туш и т. нат. излизат все повече извън основното поле на своята дейност – счетоводния одит и завладяват консултантския бизнес. Големите европейски банки и застрахователни фирми също развиват бизнес услуги.
3. **Финансови посредници**, най-вече инвестиционни брокери. Такива в ЕС има около 320 хиляди. На тях се падат само 4,2 процента от заетите в малките и средни предприятия, но те **реализират около една четвърт от оборота на тази група предприятия в ЕС**. Някои от финансовите посредници са толкова рентабилни, че и с по-малко от 10 души наети служители постигат оборот, който ги извежда извън групата на МСП.

Наети лица (вкл. самонаети лица) в МСП по сектори на икономиката на ЕС  
(2013, в %, съгласно NACE Rev.2)



Пояснения: Секторите по NACE Rev. 2 са както следва: В – Добиваща промишленост; **С – Преработваща промишленост**; D – Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива; E – Доставка на води, канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване; **F – Строителство**; **G – търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети**; H – Транспорт, складиране и пощи; I – Хотелиерство и ресторантьорство; J – Създаване и разпространение на информация и творчески продукти, далекосъобщения; L – Операции с недвижими имоти; **M – Професионални дейности и научни изследвания**; N – Административни и спомагателни дейности.

## В) Социално и политическо значение

- ✓ поглъщат работна сила (роля на буфер при рецесия)
- ✓ възникват и в малки населени места – ето защо се насърчават и в рамките на регионалната политика на ЕС
- ✓ особено подходящи са за региони в процес на реструктуриране – това са региони с традиционни промишлени отрасли, загубили конкурентоспособност, например Рурската област или Северна Англия.
- ✓ създават повече работни места за жени, особено в шивашката промишленост и модата. Това е особено важно в региони, където има предимно работни места за мъже в металургията, автомобилната промишленост. Пример за успешно съчетание на тежка индустрия и модна промишленост е Северна Италия (Милано)



- ✓ Самонаетите лица и собствениците на МСП са гръбнака на т. нар. средна класа. Тя създава политическа стабилност. Служи като политически буфер. В редица държави-членки на ЕС има т. нар. народни партии, които продължително време успешно управляват, опирайки се на широк политически център.



За да се намали броя на фалитите и да се постигне положителен ефект при заетостта е необходимо МСП да се подпомагат от обществото (държавата). Субсидирането цели постигане на равновесие между фалити и нововъзникващи фирми.

## Г) Форми на подкрепа

- ✓ безплатни и субсидирани бизнес и информационни услуги
- ✓ подобряване на бизнес-обкръжението (обслужване на едно гише, електронни услуги)
- ✓ обмен на добри производствени практики между МСП
- ✓ насърчаване и субсидиране на научно-развойната дейност (технологичен одит)
- ✓ субсидирано професионално обучение
- ✓ насърчаване и субсидиране на инвестиционната дейност (гаранционни схеми)
- ✓ насърчаване на сдружаването и развитие на връзките между МСП (вкл. и трансграничните)
- ✓ насърчаване на електронната търговия и на маркетинга в Интернет

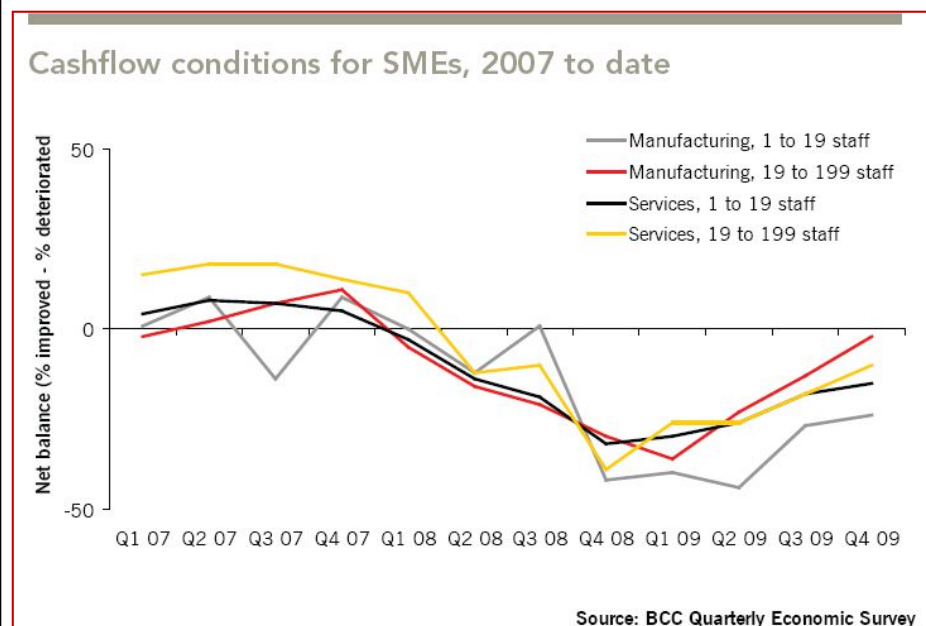
Тази подкрепа се оказва чрез различни институции и агенции на ЕС. Ето защо подкрепата на МСП е също така хоризонтална мярка, както и опазването на околната среда.

Като координатор се явява Генералната дирекция “Предприятия и индустрия” в Европе-йската комисия (DG Enterprise and Industry - ENTR“

[http://ec.europa.eu/enterprise/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/index_en.htm))

- Какво мислят самите МСП?
- Както се вижда от графиката – 41% от анкетираните МСП в Германия са посочили като основен проблем бюрокрацията, за 20% подкрепата трябва да е чрез по-добър достъп до кредити, 18% искат намаляване на данъци и само 11% допълнителни програми за подпомагане.
- От графиката по-долу пък личи как финансово-икономическата криза във Великобритания рязко е влошила условията за получаване на кредити от МСП, особено за микропредприятията в преработващия сектор (сивата линия).
- Нова инициатива на Европейската комисия - “Your Europe Business Portal”, програма, предназначена за подпомагане на трансгранични инициативи на МСП в ЕС.

<http://europa.eu/youreurope/business/>



- Институция на ЕС . Собствен капитал – около 37 млрд. евро. Акционери – държавите-членки с различен дял. 4-те големи с по около 16%, България – 0,177.
- Собствени ресурси – около 120 млрд. евро. Привлечени (заеми) около 350 млрд. евро. Отпуснати кредити и гаранции – около 450 млрд. евро.
- Самостоятелно юридическо лице, което не е подчинено на останалите европейски институции. Подкрепя основно мерките на структурните фондове (кохезионна политика) и финансира дългосрочни инфраструктурни проекти като се придържа към обичайната банкова практика. Намира се в Люксембург.
- Кредитен рейтинг AAA и взема кредити на свободния пазар при много изгодни условия.
- Извън ЕС финансира проекти в страни-кандидатки и по изключение в Страните от АКТ, но това става главно с привлечени средства.
- За подпомагане на МСП се използват т. нар. глобални кредитни линии, което ЕИБ открива в местни банки в държавите-членки и в страните-кандидатки. От тези линии се отпускат кредити на МСП при условия, по-изгодни от пазарните. Това се постига чрез използването на собствените ресурси и най-вече чрез по-добрия рейтинг на ЕИБ и ниската лихва (цена) на привлечените средства. **Чрез глобалните кредитни линии се предоставят на МСП от ЕС годишно по 7 – 8 млрд. евро кредити.**

## Групи́ровката ЕИБ



### ❖ Групи́ровката включва Европейския инвестиционен фонд и ЕИБ

#### Европейски инвестиционен фонд (ЕИФ)

- ❖ Европейският инвестиционен фонд е основан през 1994 като специализиран орган на ЕС за подкрепа на МСП. През 2000-та година е променена структурата на неговите собственици. Сега 62% от капитала на фонда принадлежи на ЕИБ, на Европейската комисия принадлежат 29%, а 30 други обществени и частни финансови институти, заедно с правителството на Турция, държат останалите 9%. Записаният капитал на ЕИФ е €3 млрд.
- ❖ ЕИФ оказва подкрепа на МСП чрез капиталови продукти, основно като използва инструменти за рисков капитал, както и заемни продукти, основно чрез гаранционни схеми.
- ❖ Инициативата **JEREMIE** е рамкова програма, насочена към обезпечаване на достъп до финансови ресурси за МСП. JEREMIE се реализира в сътрудничество с държавите-членки като се използват средства от ЕФРР. **JASMINE** е инициатива на Европейската комисия, ЕИБ и ЕИФ, която върши същото, но за микро-предприятията с по-малко от 10 души персонал.

## Инструмент за рисков капитал

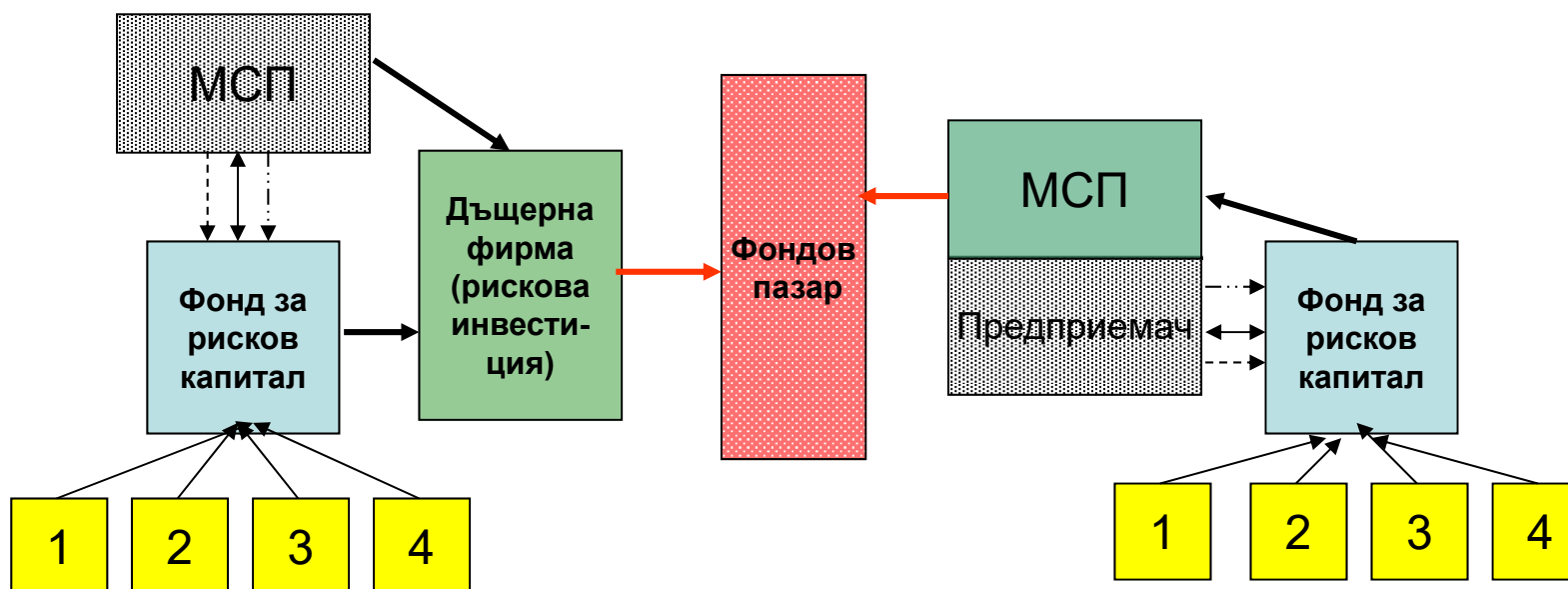
Фондът за рисков капитал участва с дял в дъщерната фирма или купува дял в стартиращото МСП.

Получените пари се използват от МСП като рискова инвестиция. Като залог служи делът от дъщерната фирма или от стартиращото МСП. Има опция за обратно изкупуване (репо-сделка). Цената на обратното изкупуване съдържа лихвата и административните разходи.

Схема на фонд за рисково инвестиране при съществуващо МСП:

Схема за рисково инвестиране при нововъзникващо МСП:

1 – Банки; 2 – Частни инвеститори; 3 – Държавата или местни власти; 4 – ЕИФ (основно техническа помощ)



## Гаранционна схема

