

Лекция I - Въведение в ОТП

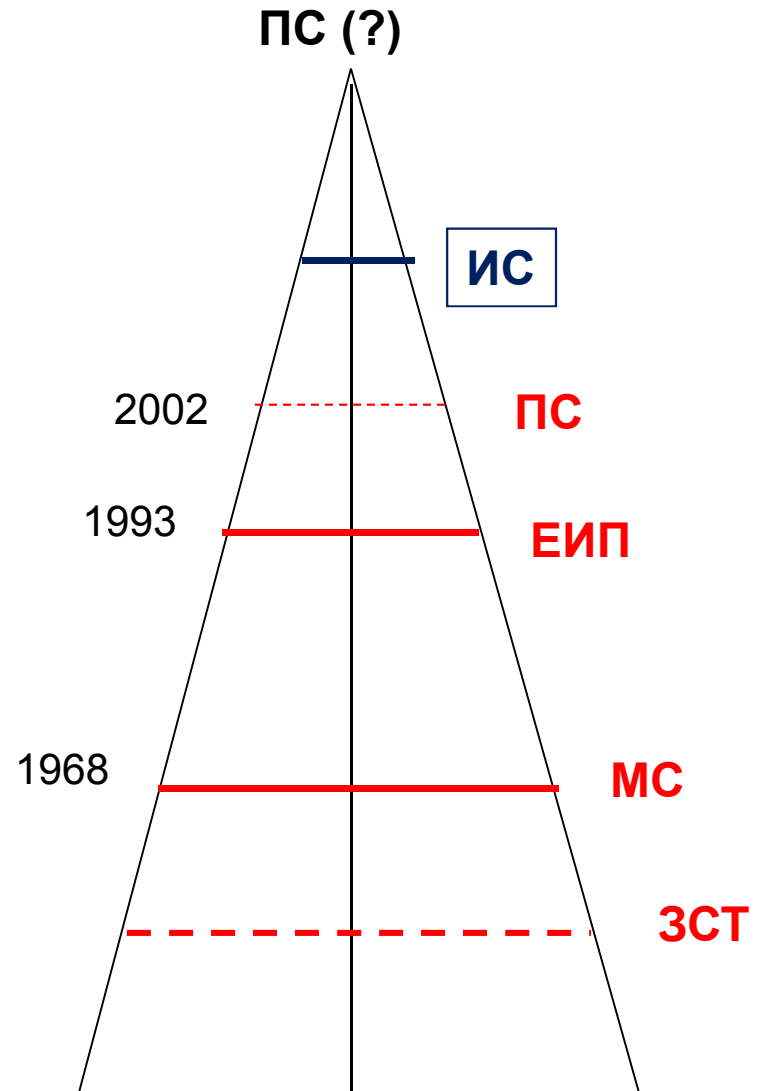
- 1. Митническият съюз като фаза на икономическата интеграция**
- 2. Митническият съюз като регионално търговско споразумение**
- 3. Статични и динамични икономически ефекти от митническият съюз**
- 4. Особености на митническият съюз на ЕС**
- 5. Договорно - правна основа на Митническият съюз и на ОТП на ЕС**
- 6. Институционална рамка**

Обща търговска политика на ЕС

Митническият съюз като фаза на икономическата интеграция.

Степените на икономическа интеграция имат своето възходящо развитие, като се започне от зоната за свободна търговия и митническият съюз и се стигне до икономическият съюз (ИС) на държавите членки. Може да има и политически съюз – това е форма на федерация.

Но развитието не е просто постъпателно развитие, а всяка по-висша фаза на интеграцията съдържа в себе си по-низшите, например митническият съюз (МС) съдържа в себе си зоната за свободна търговия (ЗСТ), а икономическият съюз (ИС) – единното икономическо пространство (ЕИП) и митническият съюз. Паричният съюз (ПС) не е фаза на интеграцията, а част от създаването на икономически съюз.



2) Митническият съюз като регионално търговско споразумение (РТС)

Митническият съюз може да се разглежда и като форма на РТС. Съгласно Световната търговска организация в света има около 300 такива споразумения. По-известните сред тях са:

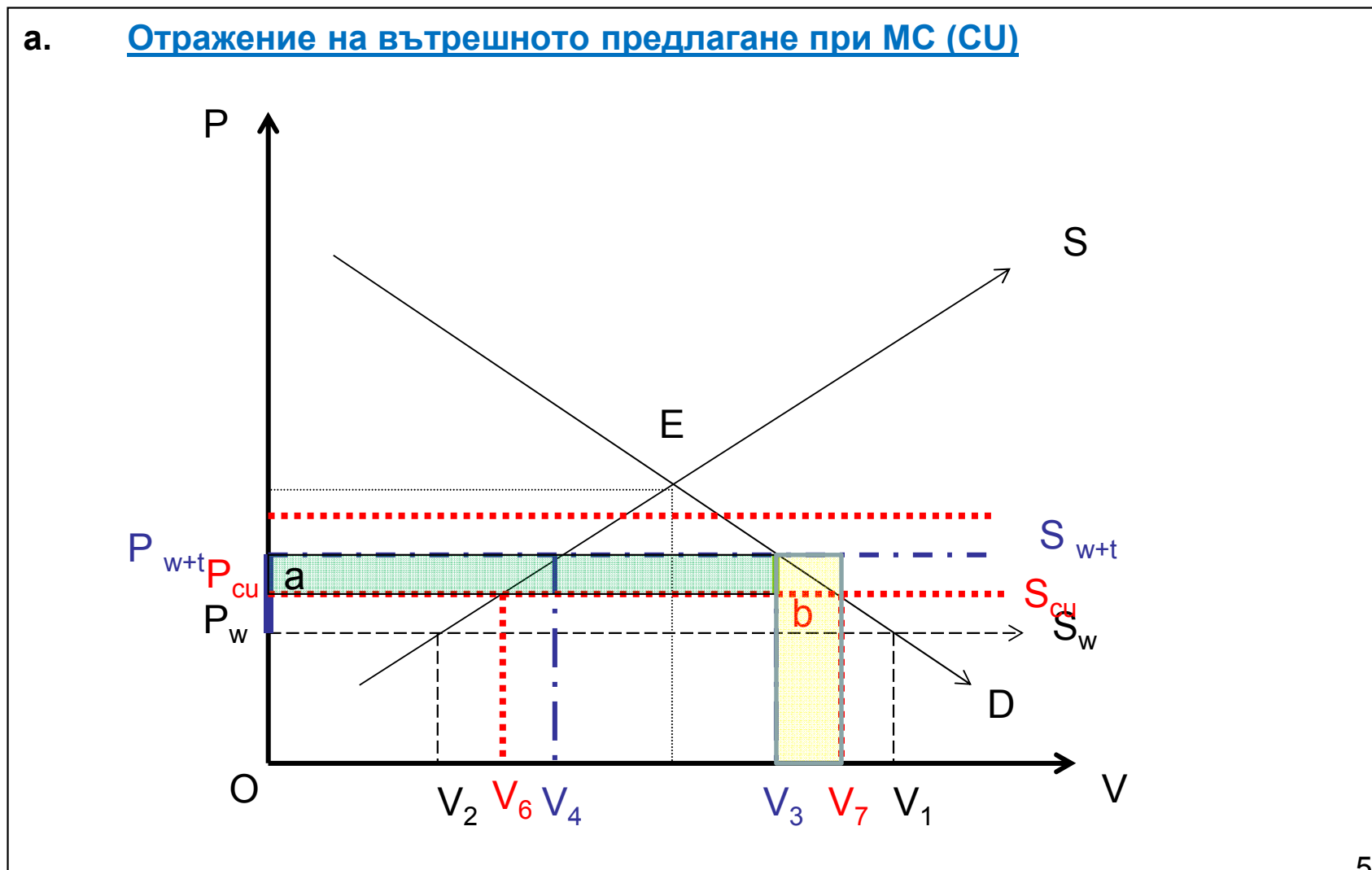
- Зоната за свободна търговия на АСЕАН (ASEAN Free Trade Area - AFTA);
- **Източноафриканска общност (East African Community - EAC);**
- Общ пазар за Източна и Южна Африка (Common Market for Eastern and Southern Africa - COMESA);
- **Митнически съюз на Беларус, Русия и Казахстан;**
- Голяма арабска зона за свободна търговия (на английски е Greater Arab Free Trade Area - GAFTA);
- **Андската общност (Andean Community);**
- Североамериканско споразумение за свободна търговия (на английски е North American Free Trade Agreement - NAFTA);
- **Южноафрикански митнически съюз (на английски е Southern African Customs Union - SACU);**
- Споразумение за свободна търговия на Южна Азия (на английски е South Asia Free Trade Agreement - SAFTA);
- **Южен общ пазар (MERCOSUR)**

(с червено са отбелязани митническите съюзи)

За да бъдат легитимни, РТС трябва да спазват определени правила на СТО:

- **Запазване на достигнатата степен на търговска либерализация.** След създаването на РТС равнището на тарифна защита трябва да не е по-високо от това, което е съществувало преди създаването на РТС. В случай че въведената обща митническа тарифа предизвикат влошаване на митническия режим за някоя трета страна (или страни), се провеждат преговори със засегнатата страна и ако тя е членка на СТО, има право на компенсация чрез тарифни отстъпки по други позиции.
- **Право на компенсация.** В случай че въведените общи мита предизвикат влошаване на митническия режим в отношенията с трета страна, то тя има право на компенсация чрез тарифни отстъпки по други позиции.
- **Недопускане на използването на РТС като скрити картелни споразумения.** Споразумението за създаването на РТС трябва да обхваща по-голямата част от търгуваните стоки. Това означава, че СТО не би одобрило например създаване на зона за свободна търговия само с химически стоки или с горива. Едно такова споразумение трябва да обхваща най-малко преобладаващата част от промишлените стоки.
- **Взаимност на отстъпките.** РТС трябва да има взаимен характер, за да не се налагат чрез него скрити дискриминационни отношения. Това означава, че преференциите или отмяната на митата трябва да засягат отношенията между страните - членки на РТС и в двете посоки - при вноса и при износа. Изключение от правилото се допуска и даже препоръчва, когато в РТС участват едновременно развиващи се и развити страни. Тогава СТО не възразява срещу използването на т.нар. асиметричен подход, при който преференциите в едната посока (от развиващите се към развитите страни) са по-големи, отколкото преференциите в другата посока.
- **Етапност при преференциите.** РТС трябва да се реализира на етапи и да включва преходен период до пълното реализиране на преференциите.

3. Статични и динамични икономически ефекти от митническия съюз
A – статични ефекти



Обща търговска политика на ЕС

Отражение на вътрешното предлагане при МС

Вариант 1 - $P_{cu} < P_{w+t}$

Имаме създаване на благоденствие - увеличено потребление (V_3V_7).

Ефектът върху стойността на търговията може да е обаче различен

Търговия преди митническия съюз = $OV_3 \times OP_{w+t}$

Търговия след митническия съюз = $OV_7 \times OP_{cu}$

$$OP_{w+t} = OP_{cu} + a$$

$$\text{сл. } OV_3 \times OP_{w+t} = OV_3 OP_{cu} + OV_3 a$$

$$OV_7 = OV_3 + b$$

$$\text{сл. } OV_7 \times OP_{cu} = OV_3 OP_{cu} + OP_{cu} b$$

Трябва да се сравнят $OV_3 a$ и $OP_{cu} b$

Ако $OP_{cu} b - OV_3 a > 0$ имаме създаване на търговия, ако < 0 , съответно отблъскване на търговия. Но ако имаме отблъскване на търговия то е следствие на фискалните приходи на държавата.

Той като има тенденция на намаляване на митата расте вероятността да има създаване на търговия.

Вариант 2 - $P_{cu} > P_{w+t}$

Вътрешното предлагане след създаването на МС не се отразява на благоденствие и на търговията

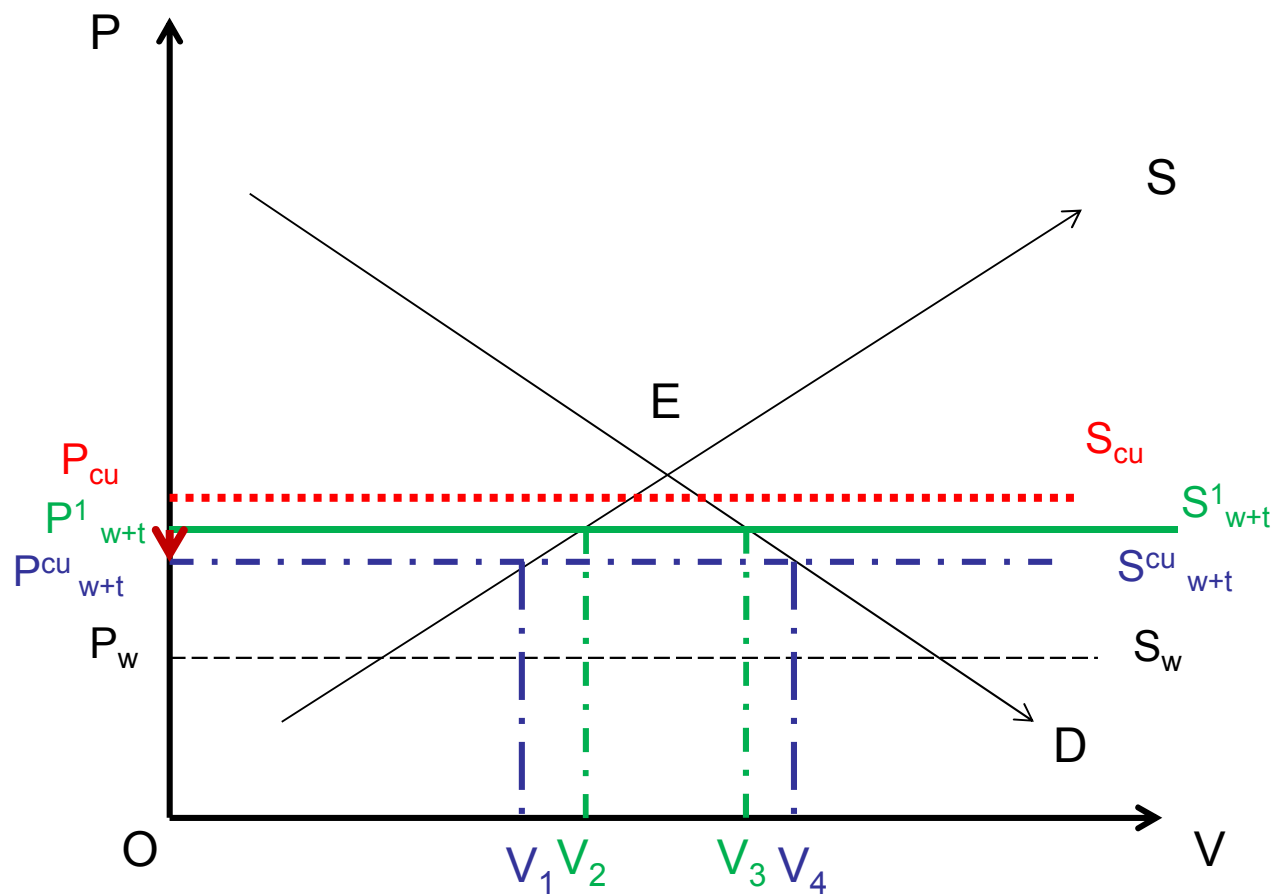
б. Отражение на общото мито при МС – Вариант 1

$$P_{cu}^{w+t} < P_{w+t}^1$$

$$P_{cu}^{w+t} < P_{cu}$$

Имаме създаване на благоденствие и вероятно създаване на търговия (същият ефект както при намаляване на мито в отделна държава)

Вариант 1



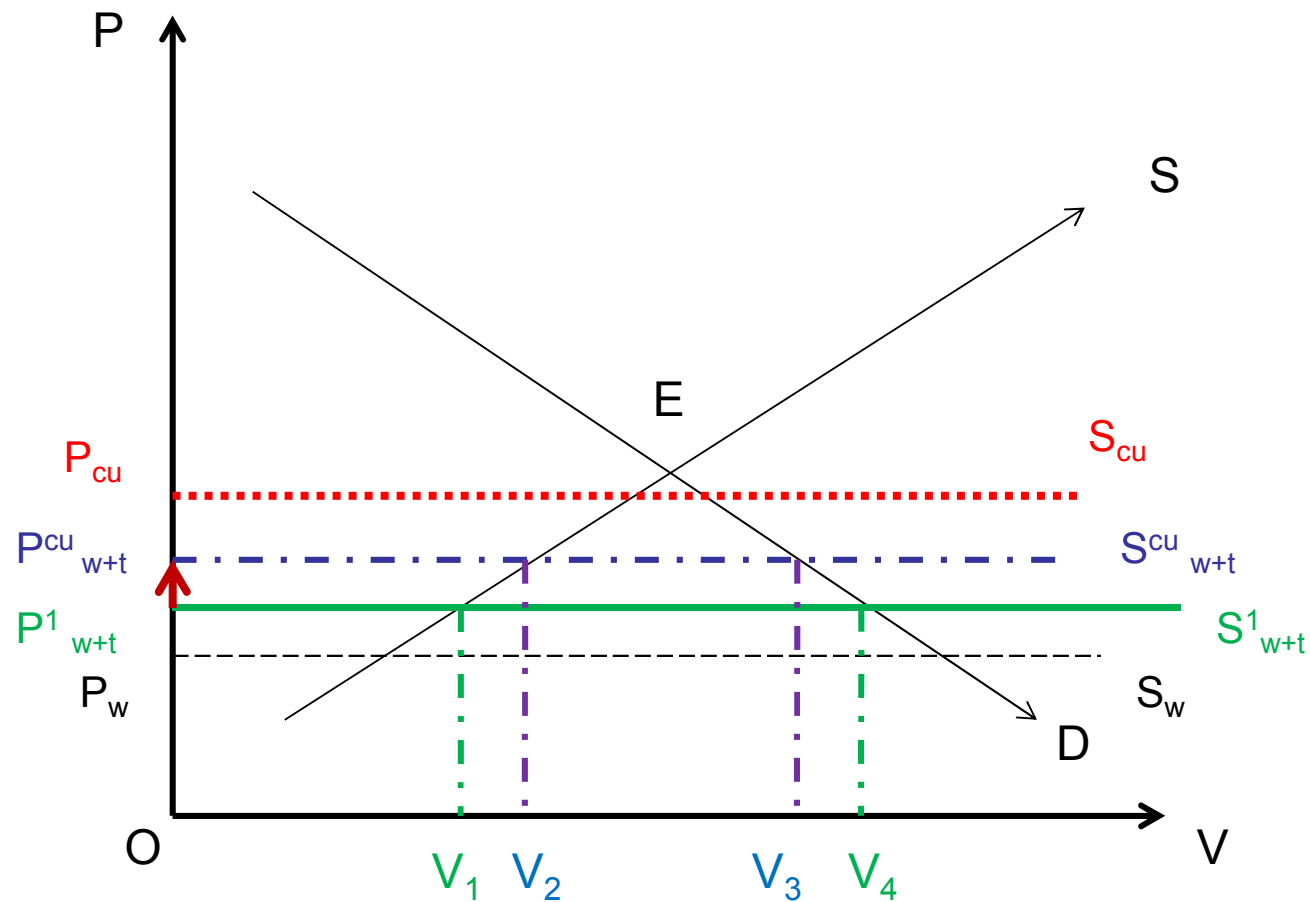
б. Отражение на общото мито при МС – Вариант 3

$$P_{cu}^{w+t} > P_{w+t}^1$$

$$P_{cu}^{w+t} < P_{cu}$$

Имаме намаляване на благоденствие и вероятно отблъскване на търговия (същият ефект както при увеличаване на мито в отделна държава)

Вариант 3

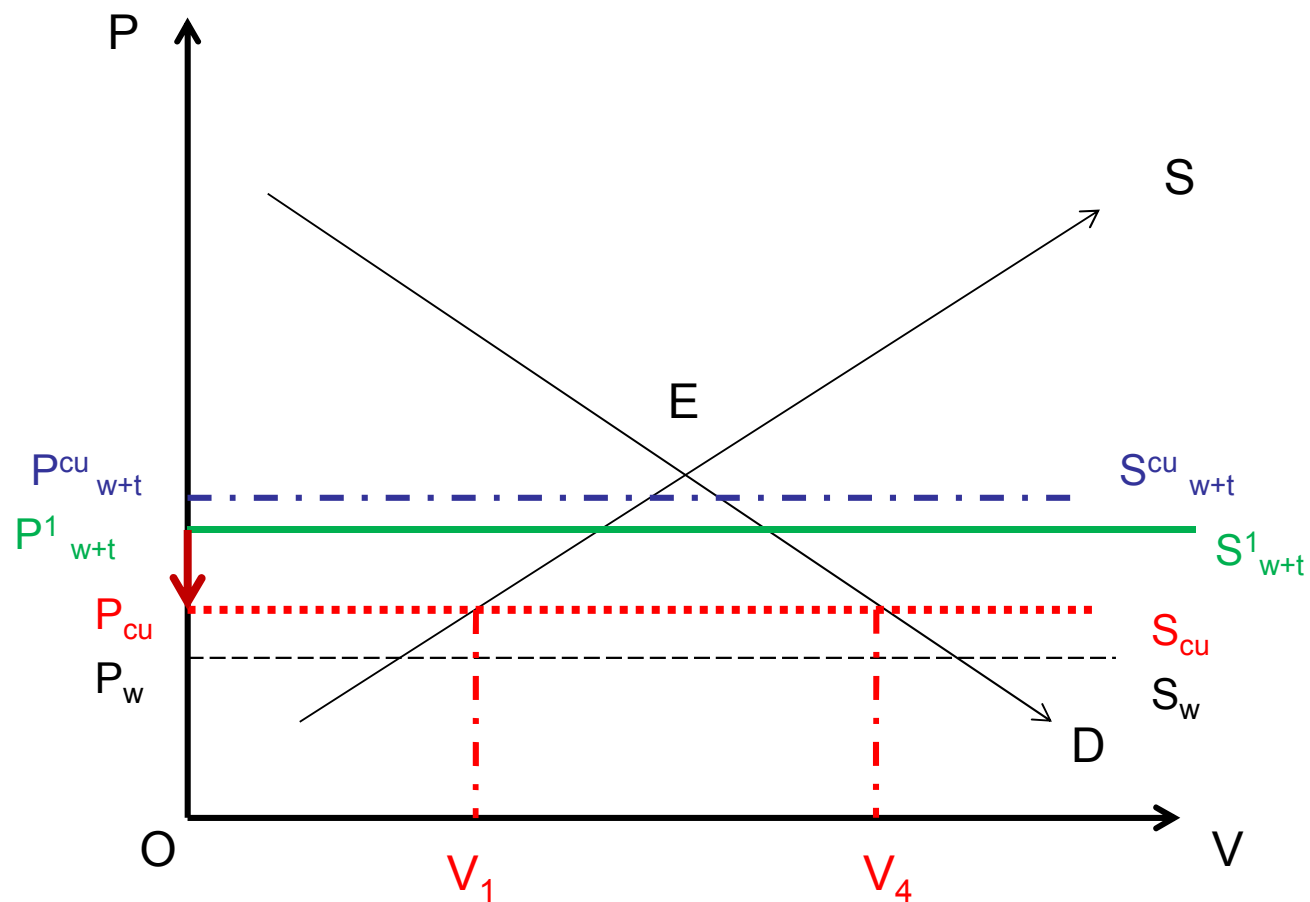


б. Отражение на общото мито при МС – Вариант 4

$$P_{cu}^{w+t} > P^1_{w+t}$$
$$P_{cu}^{w+t} > P_{cu}$$

Общото мито не влияе върху благоденствието и върху търговия, тъй като те се определят от вътрешното предлагане в МС

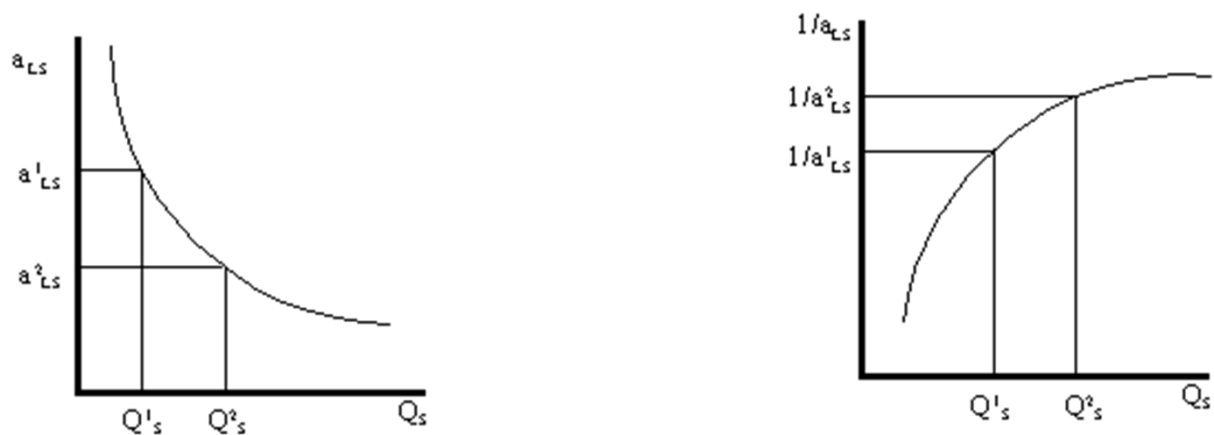
Вариант 4



Б – динамични ефекти

Най-концентрирано икономията от мащаба в рамките на една фирма може да се дефинира като обратно-пропорционална зависимост между размера на производството и себестойността на произвежданата продукция, т.е. колкото повече се произвежда, толкова по-малко труд е необходим за единица от продукцията. **Митническият съюз създава възможности за увеличаване на обема на производството и оттук за снижаване на стойността.**

Необходимото работно време за производство на единица продукция (например на 1 тон стомана е $= a_{LS}^1$). След като мащаба на производството се увеличава на Q_s^2 , съответно необходимото количество работна сила за производството на 1 тон стомана намалява до a_{LS}^2 . **Производителността на труда пък расте пропорционално на мащаба на производството.**



4. Особенности на митническият съюз на ЕС

- ✓ Поради либералния характер на ЕС и ниските общи мита съвкупният ефект на създаване на благоденствие и търговия е по-голям от ефекта на намаляване на благоденствие и отблъскване на търговия.
- ✓ Ефектът на създаване на търговия е толкова по-голям, колкото по-конкурентноспособно е съответното производство и съответно е по-ниска вътрешната цена на предлагане в МС. Следователно Европейският съюз е конкурентноспособен при почти всички промишлени стоки и при повечето услуги.
- ✓ Ефектът на създаване на търговия се увеличава с нарастването на Съюза, тъй като нараства вероятността от наличието на нови конкурентноспособни производства. Това означава, че с всяко едно разширение на ЕС нараства вероятността от създаване на търговия и благоденствие при някои от търгуваните стоки, където преди това не се е наблюдавало.
- ✓ При повечето аграрни стоки ЕС има относително ниска конкурентоспособност в глобален мащаб (поради климатични, почвени и др. причини) и при наличието на високи общи мита се наблюдава ефект на намаляване на благоденствие и на отблъскване на търговия при редица аграрни стоки – телешко и говеждо месо, пшеница, редица технически култури и т. нат.

5. Договорно - правна рамка (acquis communautaire) на Митническия съюз и на Общата търговска политика на ЕС

а) Структура:

- **Договорни разпоредби и свързани с тях актове за функциониране на митническия съюз**
 - **Обща митническа тарифа (ОМТ) – Комбинирана номенклатура**
 - **Митническият кодекс на ЕС (МКЕС) - акт на Съвета на ЕС**
 - **Правилника за прилагането на МКЕС – акт на Европейската комисия**
 - **Други разпоредби, засягащи митническото третиране на стоките (ТИР карнети, АКТ карнети, разпоредби на НАТО и др.)**

- **Регламенти и решения за експортно-импортния режим**
- **Регламенти и решения за защитни мерки на ЕС:**
 - **Защитни мерки от общ характер**
 - **Антидъмпингови защитни мерки**
 - **Антисубсидийни защитни мерки**
 - **Мерки против порочни търговски практики**

- **Търговски споразумения и търговската част на споразумения със смесен характер**

ГАТТ 1994, Споразуменията на СТО, засягащи търговията със стоки, търговската част на Договорите за асоцииране, за присъединяване и др.

Обща търговска политика на ЕС

МС в новия Договор за функциониране на ЕС (ДФЕС)

Част трета – Вътрешни политики и дейности на Съюза

Дял първи – Вътрешен пазар, глава първа – Митнически съюз

Член 30
(предишен член 25 от ДЕО)

Забраняват се митата по вноса и износа и такси с равностоен ефект между държавите-членки. Тази забрана се прилага също така спрямо митата с фискален характер.

Член 31
(предишен член 26 от ДЕО)

Митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията.

ГЛАВА 3

ЗАБРАНА ЗА КОЛИЧЕСТВЕНИ ОГРАНИЧЕНИЯ МЕЖДУ ДЪРЖАВИТЕ-ЧЛЕНКИ

Член 34
(предишен член 28 от ДЕО)

Количествените ограничения върху вноса и всички мерки, имащи равностоен ефект се забраняват между държавите-членки.

Обща търговска политика на ЕС

- ✓ По отношение на ОТП – нейното място след Договора от Лисабон е във външните отношения – Част пета, Дял втори – Обща търговска политика, чл. 206 и чл. 207.
- ✓ Чл. 206 – целите на ОТП – либерализация и общите цели на външните отношения (гл. 1, дял пети на ДЕС) – демокрация, устойчиво развитие, добро глобално управление (глобализация)
- ✓ Чл. 207 – предишен чл. 133 от ДЕО.

- Запазва се наднационалния характер на ОТП на ЕС.

- ✓ Централно място продължава да заема Европейската комисия, която води търговските преговори и следи за изпълнението на целите на ОТП.
- ✓ Запазва се контролът на Съвета, като той е особено силен в тези политики, където има по-ниска степен на наднационално регулиране.
- ✓ **Запазва се и комитетът, който следи работата на комисията – сега това е Комитет по чл. 207**

	Договор за създаване на ЕИО		Единен европейски акт	Договор от Маастрихт		Договор от Амстердам			Договор от Ница	Договор от Лисабон
	1958	1968		1993	1994	1995	1998	2000		
Търговия със стоки - общи мита										
Единен експортен – импортен режим										
Единна митническа територия										
Общи защитни мерки при вноса										
Търговия с услуги										
Въпроси, свързани с търговията - защита на интелектуалната собственост										
Единни условия за достъп до пазара										
Екологичен аспект на ОТП										
Социален аспект на ОТП										
Въпроси, свързани с търговията – инвестиции										
Интегриране на ОТП във външните отношения на ЕС										

Пояснения: По хоризонтала са посочени основните промени в договорната база и годините, в които тези промени са довели до промени в съдържанието на МС и ОТП.

По вертикала са показани елементите, които се добавят към първоначалното съдържание на МС и ОТП, като в по-тъмен цвят са посочени елементите с по-силно изразена наднационалност при вземането на решенията и приемането на нормативни актове на ЕС.

6. Институционална рамка

- ❑ Общата търговска политика на ЕС се реализира основно чрез две от Генералните дирекции (ГД) на Европейската комисия – ГД „Данъчно облагане и митнически съюз” и ГД „Търговия”.
- ❑ В ГД „Данъчно облагане и Митнически съюз” има специална дирекция „Митническа политика, законодателство, тарифа”, която директно отговаря за провеждането на митническата политика на Европейския съюз. В нея са обособени няколко отдела: А1 „Митническа политика и електронна митница”; А2 „Общо законодателство и еднакво прилагане на митническото право” ; А3 „Митнически процедури”; А4 „Конвенцията за Хармонизираната система, комбинирана номенклатура, тарифна класификация”; А5 „Тарифен икономикс, освобождаване от митнически задължения, ТАРИК, отдалечени региони”.
- ❑ В работната структура на ГД „Търговия” е заложено съчетаване на хоризонталните (глобални) задачи с вертикалните двустранни инструменти за тяхната реализация. Особено внимание се отделя на интелектуалната собственост, инвестициите, страните АКТБ и устойчивото развитие. ГД “Търговия” е интергрирана във външните отношения и подчинена на **Върхвия представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (Катрин Аштън), но ГД «Данъчно облагане и Митнически съюз» не е. Това създава известни противоречия.**
- ❑ След влизането в сила на ДФЕС Европейският парламент също придоби компетенции в областта на Общата търговска политика, но те са ограничени до консултативна процедура. Задачата да подготвя доклади по конкретни въпроси на тази политика и да ги докладва в пленарна зала има Парламентарната комисия по международната търговия

ГД “Данъчно облагане и митнически съюз”
TAXATION AND CUSTOMS UNION DIRECTORATE GENERAL (01/07/2011)

Walter DEFFAA (57752)¹
 Director-General

Vicente HURTADO ROA (85137) – Assistant
 Claudine GUERY (62917) – Internal audit

<p>Marinus DE GRAAFF (52025) Director</p> <p align="center">Resources</p> <p align="center">Directorate R</p>	<p>Mirosław ZIELINSKI (53050) Director</p> <p align="center">Customs Policy, Legislation, Tariff</p> <p align="center">Directorate A</p>	<p>Antonis KASTRISSIANAKIS (57380) Director</p> <p align="center">Security & Safety, Trade Facilitation & International coordination</p> <p align="center">Directorate B</p>	<p>Manfred BERGMANN (93479) Director</p> <p align="center">Indirect Taxation and Tax Administration</p> <p align="center">Directorate C</p>	<p>Philip KERMODE (61371) Director</p> <p align="center">Direct taxation, Tax Coordination, Economic Analysis and Evaluation</p> <p align="center">Directorate D</p>
<p>J. L. VERGNOLLE (63332) Head of unit HR & Finances</p> <p align="center">Unit R1</p>	<p>M. M. CABRAL (54259) Head of unit Customs policy and Electronic customs</p> <p align="center">Unit A1</p>	<p>Caroline EDERY (69906) Head of unit Protection of citizens and enforcement of IPR</p> <p align="center">Unit B1</p>	<p>Donato RAPONI (56307) Head of unit VAT and other turnover taxes</p> <p align="center">Unit C1</p>	<p>Tom NEALE (54705) Head of unit Company Taxation Initiatives</p> <p align="center">Unit D1</p>
<p>Sabine HENZLER (92441) Head of unit Relations with the institutions, internal coordination, strategic planning</p> <p align="center">Unit R2</p>	<p>J.M. GRAVE (51520) Head of unit General Legislation and Uniform Application of Customs Law</p> <p align="center">Unit A2</p>	<p>Tomas KUCIREK (53616) Head of unit Risk Management and Security</p> <p align="center">Unit B2</p>	<p>Rolf DIEMER (61075) Head of unit Environment and other indirect taxes</p> <p align="center">Unit C2</p>	<p>Bert ZUIJDENDORP (60321) Head of unit Direct Tax Policy & Cooperation</p> <p align="center">Unit D2</p>
<p>Iosif DASCALU (58267) Head of unit Information, management of programmes</p> <p align="center">Unit R3</p>	<p>Michael LUX (54257) Head of unit Customs Procedures</p> <p align="center">Unit A3</p>	<p>P.J. LARRIEU (59489) Head of unit Rules of Origin</p> <p align="center">Unit B3</p>	<p>Micole WIEME (58262) Head of unit Control of the application of EU legislation and state aid/indirect taxes</p> <p align="center">Unit C3</p>	<p>Momchil SABEV (52135) Head of unit Control of the application of EU legislation and state aid/direct taxation</p> <p align="center">Unit D3</p>
<p>P.-H. THEUNISSEN (63095) Head of Unit Taxation systems & IT compliance</p> <p align="center">Unit R4</p>	<p>Ilze KUNIGA (80567) Head of unit HS Convention, combined nomenclature, tariff classification</p> <p align="center">Unit A4</p>	<p>Peter KOVACS (71918) Head of unit International coordination Americas, Africa, Far East & South Asia; multilateral organisations</p> <p align="center">Unit B4</p>	<p>Thomas CARROLL (55842) Head of unit Tax administration and fight against tax fraud</p> <p align="center">Unit C4</p>	<p>Jean-Pierre DE LAET (60605) Head of Unit Economic analysis, evaluation & impact assessment support</p> <p align="center">Unit D4</p>
<p>Theodoros VASSILIADIS (61739) Head of Unit Customs systems & IT operations</p> <p align="center">Unit R5</p>	<p>Jacky MARTEAU (50457) Head of unit Tariff Economics, relief from customs duties, TARIC, outermost regions</p> <p align="center">Unit A5</p>	<p>K. VANGRIEKEN (65452) Head of unit International coordination Enlargement & neighbouring countries</p> <p align="center">Unit B5</p>		

Director General
Jean-Luc Demarty

Hearing Officer Dominique Avot	Assistant to Director General Cristina Lobillo Borrero	Assistant to Director General Jon Nyman	Internal Audit and Evaluation ⁰¹ Head of Unit Delphine Sallard
-----------------------------------	---	--	---

Deputy Director General
João Aguiar Machado

ГД “Търговия”

Directorate A Resources, information and Policy Coordination Acting Director Peter Sandler	Directorate B Services and investment, Intellectual Property and Public Procurement Director Rupert Schlegelmilch	Directorate C Asia and Latin America Director Mauro Petriccione	Directorate D Sustainable Development; Economic Partnership Agreements, Africa-Caribbean and Pacific, Agri-food and fisheries Director Peter Thompson Adviser Jacques Wunenburger
Unit A1 Resources and strategic planning Head of Unit Philippe Duponteil Deputy Head of Unit Ariane De Heug	Unit B1 Services Head of Unit Ignacio Iruarizaga Deputy Head of Unit Marco Dueerkop	Unit C1 Far East Head of Unit Vacant Deputy Head of Unit Antonio Parenti	Unit D1 Trade and Sustainable development, Generalized System of Preferences Head of Unit Monika Hencsey Deputy Head of Unit Francisco Pérez-Cañado
Unit A2 Policy Coordination and Inter-institutional Relations Head of Unit Peter Sandler Deputy Head of Unit J.C. Van Eckhaute	Unit B2 Investment Head of Unit Leopoldo Rubinacci Deputy Head of Unit A. Fernandez Martos	Unit C2 South and South East Asia, Australia, New Zealand Head of Unit Helena König Deputy Head of Unit Peter Berz	Unit D2 Economic Partnership Agreements, Africa-Caribbean-Pacific countries, overseas countries and territories Head of Unit Sandra Gallina Deputy Head of Unit Remco Vahl
Unit A3 Information, Communication and Civil Society Head of Unit Holger Standertskjold	Unit B3 Intellectual property and Public procurement Head of Unit A.C. Jessen Deputy Head of Unit Pedro Velasco Martins	Unit C3 Latin America Head of Unit Gaspar Frontini Deputy Head of Unit Matthias Jorgensen	Unit D3 Agriculture, Fisheries, Sanitary and Phytosanitary Market Access, Biotechnology Head of Unit Zoltan Somogyi Deputy Head of Unit Ulrich Weigl
Unit A4 Information Technology & IT systems Head of Unit Ricardo Agudo Vivas Deputy Head of Unit Esteban Gonzales Juarros			

Deputy Director General
Peter Balas

<p>Directorate E</p> <p>Neighbouring countries, USA & Canada Director Ignacio Garcia Bercero</p>	<p>Directorate F</p> <p>WTO Affairs, Legal affairs and Trade in Goods Acting Director Ditte Juul-Joergensen</p>	<p>Directorate G</p> <p>Trade Strategy and Market Access Director Signe Ratso</p>	<p>Directorate H</p> <p>Trade defence Director Jens Schaps</p> <p>Adviser Hannes Welge</p>	<p>Unit H4</p> <p>Investigations III - Monitoring of implementation Head of Unit Vacant</p> <p>Deputy Head of Unit Christos Antoniadis</p>
<p>Unit E1</p> <p>USA & Canada Head of Unit Philippe Meyer</p> <p>Deputy Head of Unit Philipp Dupuis</p>	<p>Unit F1</p> <p>WTO coordination, OECD, export credits and Dual Use Head of Unit Vacant</p> <p>Deputy Head of Unit Paolo Garzotti</p>	<p>Unit G1</p> <p>Trade Strategy Head of Unit Denis Redonnet</p> <p>Deputy Head of Unit Vacancy</p>	<p>Unit H1</p> <p>General policy and WTO relations, Relations with Industry Head of Unit Neil MacDonald</p> <p>Deputy Head of Unit Willem De Munck</p>	<p>Unit H5</p> <p>Investigations IV - Relations with third countries for Trade Defence matters Head of Unit Wolfgang Mueller</p> <p>Deputy Head of Unit Stephen Gospage</p>
<p>Unit E2</p> <p>Russia, CIS, Ukraine, Western Balkans, EFTA, EEA and Turkey Head of Unit Luc Devigne</p> <p>Deputy Head of Unit Philippe Cuisson</p>	<p>Unit F2</p> <p>Dispute Settlement and Legal aspects of Trade policy Head of Unit Ditte Juul-Joergensen</p> <p>Deputy Head of Unit Martin Lukas</p>	<p>Unit G2</p> <p>Chief Economist and Trade Analysis Head of Unit Lucian Cernat</p>	<p>Unit H2</p> <p>Investigations I / Relations with Member States for trade defence matters Head of Unit Claudia De Cesaris</p> <p>Deputy Head of Unit Susanne Kellner</p>	<p>Unit H6</p> <p>Investigations V Head of Unit Piotr Ogonowski</p> <p>Deputy Head of Unit Pietro Rossi</p>
<p>Unit E3</p> <p>South Mediterranean and Middle East Head of Unit O. De Laroussilhe</p> <p>Deputy Head of Unit Sofia Munoz</p>	<p>Unit F3</p> <p>Tariff and non-tariff negotiations, Rules of Origin Head of Unit Fernando Perreau de Pinninck</p> <p>Deputy Head of Unit Arthur Lopian</p>	<p>Unit G3</p> <p>Market Access, Industry, Energy and Raw Materials Head of Unit Petros Sourmelis</p> <p>Deputy Head of Unit Madelaine Tuininga</p>	<p>Unit H3</p> <p>Investigations II - Anti-circumvention Head of Unit Demos Spatharis</p> <p>Deputy Head of Unit John Lonergan</p>	