

II. ЕДИННА МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА НА ЕС

- 1. Принципи и цели на ЕМП**
- 2. Етапи в създаването на ОМТ**
- 3. Структура на ОМТ**
- 4. Автономни преференциални митнически режими**
- 5. Конвенционални преференциални митнически режими**
- 6. Митнически кодекс на ЕС и правилник за неговото прилагане**
- 7. Други разпоредби, засягащи митническото третиране на стоки**
- 8. TARIC**

1. Принципи и цели

А) Принципи

- Либерализъм - обща тенденция на намаляване на митата, постига се главно чрез многостранните преговори по линия на ГАТТ-СТО. Засега не важи за аграрните стоки. Единни мита, които са по-ниски от индивидуалните мита преди създаването на митническия съюз.

- Наднационалност - регламенти на Съвета на ЕС и на Европейската комисия

- Устойчиво развитие (икономически, социален и екологичен аспект). Специално третиране на развиващите се страни – връзка с Политиката за развитие на ЕС

Б. Цели на ОМТ

произтичат от принципите – намаляване на митата с цел пълното им премахване, по-голяма свобода при предоставянето на услуги и при движението на капитал, защита на интелектуалната собственост, намаляване на техническите бариери пред търговията, глобална защита на конкуренцията, защита на околната среда, устойчиво развитие.

МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА НА ЕС

2) Етапи в създаването на ОМТ

А) Начин на определяне на единните мита.

$$t_{cm_i} = \sum t_{ik} n_{ik} / \sum n_{ik}$$

където t – митническа ставка

n – стойност на вноса

cm – митнически съюз (custom union)

i - стока (тарифна позиция)

k - страна-членка на ЕИО (ЕО) (в момента са 27, при основаването – 6)

За базова ставка за изчисляване на единните мита е била взета ставката на 1.1.1957 г.

Да се изчисли първоначалното средно претегленото мито на ЕИО при вноса на дадена стока, ако на 1.1.1957 г. митата за тази стока са били (%): в Германия – 30, Франция – 20, Белгия, Холандия и Люксембург – 10, Италия – 15 и вноса през 1958 г. (в \$) е бил равен на: в Германия – 2 млн.; във Франция – 1,5 млн.; в Бенелюкс – 0,5 млн. и в Италия – 1 млн.

Средно-претегленото мито на митническият съюз = 0,22 или 22%, но трябва да помним, че в ЕИО е било въведено мито, по-ниско от средно-претегленото (принципът на либерализма), т.е. в случая допустимото мито е 21%.

Хронология

(съгласно договореностите)

Първи етап - 1. 1.1958 – 31.12.1961

(ако t_{ik}^{cm} се различава от t_{ik} с по-малко от 15%, то от 1.1.1962 г. важи t_{ik}^{cm}). Например във Франция базовата ставка е била 20%.

Единното (общото) мито е 21%,

$$21 - 20 = 1$$

$$1/20 = 0,05 = 5\%$$

5% < 15%, сл. от 1.1.1962 г. важи общото мито – 21%

Ако $t_{ik}^{cm} - t_{ik} > 15\%$

тогава се въвеждат само 30% от разликата.

Страна	Мито	Внос	Вземания
1	2	3	4 = 2 x 3
А - Германия	0.30	2000000	600000
Б - Франция	0.20	1500000	300000
В - Бенелюкс	0.10	500000	50000
Г - Италия	0.15	1000000	150000
МС (А - Г)	0.22	5000000	1100000

Например ако вземем Германия:

$$30 - 21 = 9/30 = 0,30 = 30\%$$

сл. трябва да се въведат $0,3 \times 9 = 2,7\%$, което се закръглява на 3% редукция на митото.

Митото на Германия на 1.1.1962 г. ще е 30% - 3% = 27%

Втори етап – 1.1.1962 – 31.12.1965

Повтаря се процедурата както през първия етап.

Трети етап – 1.1.1966 – 31.12.1969

В края на етапа – единни (общи мита).

Това е станало предсрочно на 1.7.1968 ₺

3) Структура

Общата митническа тарифа на ЕО включва следните елементи:

□ **Комбинирана номенклатура.** Тя се основава на Хармонизираната система (ХС) на ООН. Страна по споразумението за прилагането на ХС са едновременно Съюзът и държавите - членки. ХС е въведена като основа на комбинираната номенклатура на ОМТ на ЕС с Регламент на Съвета 2658/87.

Нарича се Комбинирана номенклатура защото се използва за митнически (тарифни) и статистически цели.

Съгласно този регламент всички тарифни позиции в ОМТ задължително съдържат 8 знака, от тях първите 6 съответстват на кодовете на ХС и съответно съвпадат с първите 6 знака в митническите тарифи на всички страни, които са възприели ХС на ООН.

Всяко година Комисията приема свой регламент, който на базата на регламента от 1987 г., както и на базата на различни други актове на Съвета и търговски споразумения на Съюза съдържа текста на Комбинираната номенклатура за следващата година.

Всички тарифни позиции в ОМТ задължително съдържат 8 знака, от тях първите 6 съответстват на кодове на ХС.

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1006/2011 НА КОМИСИЯТА

от 27 септември 2011 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа

4. Автономни преференциални митнически режими

- **Автономни и конвенционални ставки.** Автономни са ставките, които са въведени по собствената воля на ЕС чрез регламенти. Конвенционални са ставките, които са въведени в резултат от международно тарифно (търговско) споразумение, по което страна е ЕС.
- **Обикновени и преференциални ставки.** Обикновени са ставките, които се прилагат при отсъствие на тарифни преференции.
- В съвременните условия под обикновени ставки се разбират тези, които се прилагат чрез **недискриминационния митнически режим на СТО, наричан “Режим на най-облагодетелствана нация - РНН** (Most-favoured-nation treatment - MFN treatment). **Разкажете за изключенията на СТО относно този принцип:**
<http://www.meti.go.jp/english/report/downloadfiles/gCT0212e.pdf>
- Спрямо държавите извън СТО (Казахстан, Беларус, Сърбия и др.), този режим може да се прилага чрез двустранни споразумения за нормализиране на търговските отношения. Обикновените ставки се съдържат в Общата митническа тарифа, докато пълната информация за митническите преференции и експортно-импортния режим може да се получи в ТАРИК.

Автономни преференциални митнически режими в момента се прилагат:

- **в рамките на Общата система за преференции на ЕС,**
- **спрямо 6 страни от Западните Балкани и**
- **спрямо Отвъдморските страни и територии на държави-членки на ЕС.**

ОСП "Generalised System of Preferences" се прилага спрямо всички развиващи се страни, които не ползват по-благоприятен режим. Преференциите са едностранни (еднопосочни), т.е. те са асиметрични. ОСП на ЕО е близка до ОСП, която прилагат САЩ, Япония и други страни от ОИСР. Основа за създаването на ОСП е решението на УНКТАД (United Nations Conference on Trade and Development - UNCTAD), прието през 1968. Първата схема на ОСП на ЕИО е приета с регламент през 1971 г.

Първоначално преференциите обхващат само промишлени стоки. От средата на 90-те години в ОСП на ЕС се включват и аграрни стоки. Напоследък ЕС се стреми да използва ОСП за постигането и на нетърговски цели. От началото на 1998 г. се предоставят допълнителни автономни преференции по ОСП на тези развиващи се страни, които активно въвеждат конвенциите на Международната организация по труда, както и международни стандарти в сферата на екологията.

ОСП на ЕС се реализира чрез десетгодишни цикли, като за всеки от тези цикли се приемат съответните Указания на Съвета на ЕС. Последните Указания бяха приети за периода 2006 - 2015 г.

РЕГЛАМЕНТИ

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 978/2012 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 25 октомври 2012 година

за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета

(4) Общата търговска политика на Съюза трябва да отразява и утвърждава целите на политиката на Съюза в областта на съгрудничеството за развитие, установени в член 208 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), по-специално изкореняването на бедността и насърчаването на устойчивото развитие и доброто управление в развиващите се държави. Тя трябва да бъде съобразена с изискванията на Световната търговска организация (СТО), и по-специално с Решението за диференцирано и по-благоприятно третиране, реципрочност и по-пълно участие на развиващите се страни („упълномощаващата клауза“), прието в рамките на Общото споразумение за митата и търговията (ГАТТ) през 1979 г., съгласно което членовете на СТО могат да предоставят диференцирано и по-благоприятно третиране на развиващите се държави.

2. Настоящият регламент предвижда следните тарифни преференции по схемата:

- а) общ режим;
- б) специален насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление (ОСП+); и
- в) специален режим за най-слабо развитите държави (инициатива „Всичко освен оръжие“ (ВОО).

Има три подрежима:

- **ОСП – Общ.** Прилага се за всички страни, които не ползват по-добър режим. Нулеви и намалени мита при промишлените стоки и тарифни квоти при аграрните стоки.
- **ОСП + (GSP+).** Прилага се за страните, които са подписали специални двустранни споразумения и спазват съответния каталог от изисквания по устойчивото развитие (Например Протокола от Киото), доброто управление, борбата с наркотиците и др. Включва повече нулеви мита при промишлените стоки и по-големи тарифни квоти при аграрните стоки. Списъкът със страните се определя от Комисията. Така тя получава компетенции и във външната политика на ЕС. В момента са 15 държави, главно от Азия и Латинска Америка – Армения, Азербайджан, Грузия, Монголия, Боливия, Колумбия, Перу, Парагвай, Панама, Гватемала, Коста Рика, Хондурас, Никарагуа. Суспендирано е участието на Шри Ланка.

ОСП за най-слабо развитите страни (LDCs), Режимът е известен като “Всичко освен оръжие” и означава нулеви мита за всички стоки, освен за военните. Най-слабо развитите страни се определят от УНКТАД по данни на Световната банка (страни с нисък доход)

Новият регламент влезе в сила от 1.1.2014 г. и важи за 2 години.

Промени:

- **Временно е спрян режимът ОСП + и ще има нова “класация” на държавите за него.**
- **От общия режим са изключени редица по-напреднали развиващи се страни – Бразилия, Малайзия, Русия, Саудитска Арабия и др. (но Китай остава). Изключени са също държавите, с които ЕС има действаща зона за свободна търговия, като Мексико, Чили, Южна Африка. Така общия списък е съкратен 96, но като се приспадат, страните, ползващи ОСП++, всъщност остават 48 държави.**
- **Публикуван е нов списък с разделите, главите и позициите по ОМТ, за които се прилага, тъй наречения “механизъм на класиране”. Той означава, че при достигането на някакъв дял от вноса в ЕС съответните стоки престават да се облагат по преференциалната схема. Сега този списък е чувствително разширен, но пък е и повдигнат допустимия праг – от 15% на 17,5% (за текстила – от 12% на 14,5%).**
- **Малко е съкратен списъкът на най-слабо развитите страни, сега те са 48 (преди бяха 50). От тях 31 държави са от Африка на юг от Сахара, останалите са предимно малки и островни държави и територии от Азия, Тихия океан и Карибите. По-големи са: Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Лаос, Йемен.**
- **“Механизмът на класирането” вече не се прилага за режима ОСП++.**

Западните Балкани – 6 + Косово. От 2000-та година – автономни търговски концесии на ЕС, предоставящи нулеви мита на почти всички стоки – изключения са виното, телешкото, захарта и някои други аграрни продукти, за които има тарифни квоти, както и текстила, където има квоти. Концесиите са за срок до 2010 г.

Разкажете накратко за търговските отношения ЕС-Западни Балкани.

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/western-balkans/>

5. Конвенционални преференциални митнически режими

Групи страни	РТС	Мита при промишлените стоки	Мита при аграрните стоки	Свободно предоставяне на услуги	Наличие на симетрия
Турция, Андора, Сан Марино	Действащ МС	Нулеви мита	Тарифни квоти нулеви мита	Не	Да (техническа помощ на ЕС)
Европейско икономическо пространство, Швейцария	Действаща ЗСТ	Нулеви мита	Тарифни квоти нулеви мита	Да	Да
Мексико, Чили, Южна Корея, Южна Африка и др.	Действаща ЗСТ	Нулеви мита	Тарифни квоти нулеви мита	Не	Да (техническа помощ на ЕС)
Средиземноморие (Алжир, Тунис, Мароко, Египет, Йордания, Израел, Палестинска автономия, Ливан)	Процес на създаване на ЗСТ	Преференции и нулеви мита	Тарифни квоти нулеви мита	Не	Не, но тенденция към симетрия (техническа помощ на ЕС)
CARIFORUM <u>Разкажете за тази общност</u> http://www.criti.info/information-about-cariforum	Процес на създаване на ЗСТ	Преференции и нулеви мита	Нулеви мита тарифни квоти	Не	Не, но тенденция към симетрия (техническа помощ на ЕС)
БСК, Гана, Камерун, Кения и други африкански страни	Процес на създаване на ЗСТ	Преференции и нулеви мита	Нулеви мита тарифни квоти	Не	Не, но тенденция към симетрия (техническа помощ на ЕС)
Останали страни от АКТ	Водят се преговори	Преференции и нулеви мита	Нулеви мита тарифни квоти	Не	Не, но тенденция към симетрия (техническа помощ на ЕС)

6. Митнически кодекс на ЕС и правилник за неговото прилагане

В началото на 1990-те години (защо толкова късно?) - **Митнически кодекс на Европейската общност** (МКЕО) сега на ЕС и **Правилник за прилагане на МКЕО**. Двата документа се прилагат от 1.1.1994 г. Първият е регламент на Съвета, вторият на Европейската комисия.

От тогава имаме единна митническа територия на ЕС, но още нямаме единна данъчна територия на ЕС

Повечето аспекти на митническата дейност се регулират на базата на общи разпоредби:

- ❖ определянето на митническата облагаема стойност,
Разкажете за правилата на СТО за определяне на митническата облагаема стойност http://www.wto.org/english/tratop_e/cusval_e/cusval_info_e.htm
- ❖ процедурата по въвеждането на стоките на митническата територия на ЕС; (съдържанието на отделните митнически направления):

а) поставяне на стоки под митнически режим;

б) въвеждане на стоки в свободна зона или в свободен склад;

в) реекспортиране на стоки извън митническата територия на ЕС;

г) унищожаване на стоки;

д) изоставяне на стоки в полза на държавата.

РЕГЛАМЕНТ (ЕИО) № 2913/92 НА СЪВЕТА
от 12 октомври 1992 година
относно създаване на Митнически кодекс на Общността

- ❖ изваждането на стоките от митническата територия на ЕС;
- ❖ митнически режими:

а) допускане за свободно обращение; б) транзит; в) митническо складиране; г) активно усъвършенстване; д) обработка под митнически контрол; е) временен внос; ж) пасивно усъвършенстване; з) износ.

- ❖ възникване и погасяването на митнически задължения;
- ❖ произход на стоките и т.н.

Същевременно има и въпроси, които остават прерогатив на националните правителства:

- структура на митническата служба

Разкажете за структурата на българската митническа служба.
<http://customs.bg/>



- опростената митническа процедура
- задължително използване на митнически агенти
- свободни (безмитни) зони и свободни складове
- санкциите за митнически нарушения

Разпределение на доходите от митата – 25% за държавата-членка, 75% за ЕС.

7. Други разпоредби, засягащи митническото третиране на стоки в ЕС

Съюзен транзит (Community transit)

Въведена е непосредствено след създаването на митническия съюз – 1968 г.

Има два варианта:

T1 (външен транзит), процедурата покрива движението на не-общностни стоки от границата до точката на

получаването. По този начин не се налага да се плаща мито на граничната митница на вноса.

T2 (вътрешен транзит), процедурата покрива движението на общностни стоки. Тя се използва когато общностните стоки преминава от една държава-членка на Общността в друга държава-членка на Общността през митническата територия на трети държави. Например ако стока от България трябва да премине в Унгария през Сърбия

Конвенцията TIR (Transports Internationaux Routiers). Тя е създадена по инициатива на Икономическата комисия за Европа още през 1949 г. Съвременната система с TIR-карнети е въведена обаче през 1975 г.

Същността на системата е в колективната гаранция, чрез асоциация на превозвачи или търговска камара, за митните сборове на стоките, транспортирани по транзитни маршрути с индивидуални превозвачи. В момента покрива 64 държави – освен ЕС, всички останали европейски страни, но и редица страни в Северна Африка и Близкия изток, а така също САЩ и Канада.

Има и специален режим за движение на доставките за НАТО.

ЕДИННА МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА НА ЕС

8. TARIC

Създаването на ТАРИК става едновременно с приемането през 1987 г. на ХС на ООН и със създаването на КН. По този начин възникват два документа - КН и ТАРИК. Те съществуват заедно, като ТАРИК включва в себе си КН и ОМТ, но я допълва с цялата необходима допълнителна информация, която обслужва митническите власти.

В началото ТАРИК е само на хартиен носител, но поради големия обем информация, който трябва да съдържа, от края на 1994 г. вече съществува като он-лайн^[1] продукт под формата на DDS-TARIC. Има и български вариант - <http://www.customs.bg/bg/page/145>

(DDS - Data Dissemination System. Електронният вариант се осъвременява всеки ден.

ТАРИК съдържа :

1. Тарифно суспендиране (suspensions)
2. Тарифни квоти
3. Тарифни преференции
4. ОСП
5. Специфични външнотърговски мерки (антидъмпингови, антисубсидийни и други защитни мита)
6. Мерки на общата аграрна политика (селскостопански компоненти на митата, стандартни вносни стойности за плодове и зеленчуци, минимални и референтни цени , акциз върху захарното съдържание , възстановявания при износа на определени аграрни стоки и т.н.)

[1] Адресът в интернет е http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/tarhome_en.htm

ЕДИННА МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА НА ЕС

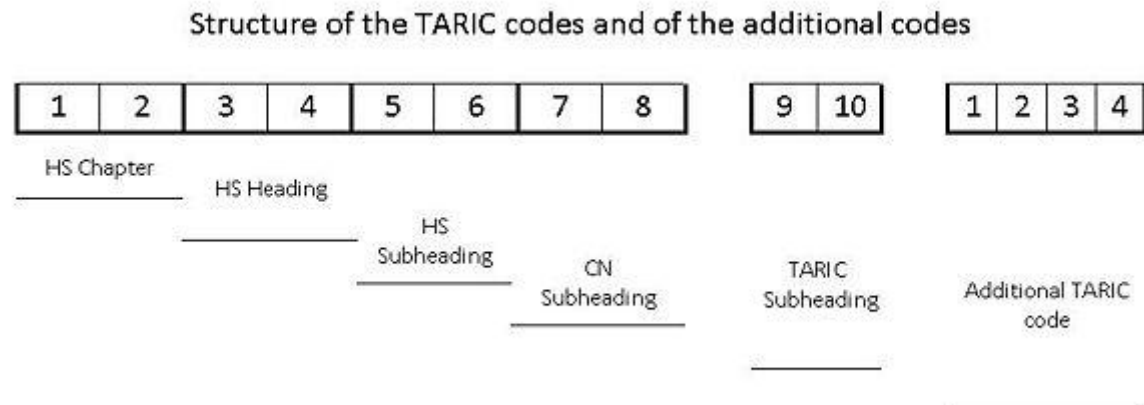
7. Единични стойности (периодични референтни стойности за бързоразвалящи се стоки)
8. Забрани и ограничения по вноса (например за застрашени растителни и животински видове по Вашингтонската спогодба).
9. Мерки за проследяване на вноса и износа (Import and Export surveillance)
10. Забрани и ограничения по износа (например за стоки с двойна употреба)
11. Други тарифни и нетарифни инструменти на търговската политика

Информацията в ТАРИК е представена под формата на код с 10 или 14 цифри:

1- 8 Това е кодът на стоката по КН (8 цифри)

9-10 - Допълнителна кодификация на стоката за експортно-импортния режим

11-14 – Допълнителна кодификация за защитни мерки



ТАРИК не е правен документ, той е справочник за това, какви правни мерки трябва да бъдат приложени при вноса и износа на стоки от ЕО. Освен това ТАРИК съществува в толкова национални варианта, колкото страни членки има Общността.

Всеки национален вариант (например австрийският или гръцкият) може да съдържа и допълнителни разпоредби по вноса и износа специално за съответната страна членка.

Тези разпоредби не могат да противоречат на ОТП и са допустими единствено в твърде ограничения периметър, предоставен на страните членки за самостоятелно регулиране на търговските отношения.

Търсене в Тарик на български:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=bg

За да се извърши консултирането е необходимо да се знае тарифната позиция по КН (8 знака) и държавата на произход на стоката (съответно направление на стоката за мерките по регулиране на експорта).

Посочени са и правните актове (регламенти) за прилагането на съответните регулации.